

## **Информационно-справочные материалы к типовому макету муниципальной программы в сфере профилактики правонарушений**

### **1. Введение**

Профилактика и предупреждение преступлений являются одними из наиболее эффективных способов улучшения криминологической обстановки и поддержания правопорядка в обществе.

До 2016 года в России отсутствовал федеральный закон, определяющий основы профилактики правонарушений и преступлений. Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» вступил в силу 22 сентября 2016 года<sup>1</sup>.

Программно-целевой метод обеспечивает прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики. В ходе его применения обеспечивается четкая увязка целей и задач, стоящих перед органами местного самоуправления, соответствующих мероприятий по их достижению с планируемыми количественно измеримыми результатами и необходимыми финансовыми ресурсами.

Систему инструментов программно-целевого метода бюджетного планирования составляют государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, ведомственные целевые программы, на региональном уровне - государственные программы субъекта Российской Федерации, на местном уровне - муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

В республике для реализации программно-целевого метода бюджетного планирования разработано постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан».

Разрабатываемые органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан<sup>2</sup> муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений<sup>3</sup> предназначены для решения наиболее сложных задач, требующих комплексного и системного подходов к решению проблем в сфере профилактики правонарушений. Они позволяют обеспечить консолидацию усилий правоохранительных органов, территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и

---

<sup>1</sup> Далее - «Федеральный закон». В соответствии со статьей 34 данный закон вступил в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 23.06.2016).

<sup>2</sup> Далее - «органы местного самоуправления».

<sup>3</sup> Далее - «муниципальные программы», «программы».

негосударственных структур в реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений.

В этой связи одна из задач руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Татарстан,<sup>4</sup> заключается в умении диагностировать оперативную обстановку с целью выявления в ней проблем, подлежащих решению программно-целевым методом, а также в своевременном и аргументированном инициировании разработки соответствующих программ всеми заинтересованными в укреплении правопорядка субъектами профилактики.

***Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования***<sup>5</sup>.

Основные параметры муниципальной программы - цели, задачи, основные мероприятия, конечные результаты реализации муниципальной программы, непосредственные результаты реализации основных мероприятий, сроки их достижения, объем ресурсов.

При соответствующей поддержке органов местного самоуправления муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений могут стать правовой и организационной основой для конструктивного взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными и государственными органами, учреждениями и организациями.

Кроме того, необходимо учитывать, что муниципальные программы являются существенным резервом повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, что в конечном итоге оказывает позитивное влияние на состояние социально-экономической ситуации на территории муниципального образования и в Республике Татарстан в целом.

## **2. Правовые основания разработки и реализации муниципальной программы в сфере профилактики правонарушений.**

Общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений, признаны на официальном государственном уровне и стали предметом регулирования Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности

---

<sup>4</sup>Далее - «территориальный ОВД Республики Татарстан» и «территориальных ОВД».

<sup>5</sup>Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» статья 3.

субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Профилактика правонарушений рассматривается сегодня как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Кроме того, Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 197-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми к полномочиям органов исполнительной власти<sup>6</sup> и органов местного самоуправления<sup>7</sup> отнесено осуществление полномочий в сфере профилактики правонарушений.

Согласно статьям 72 и 132 Конституции Российской Федерации, статье 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» вопросы обеспечения правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской

---

<sup>6</sup> *Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*

*Статья 26.3. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.*

*2. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».*

<sup>7</sup> *Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

*Статья 14.1. Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений.*

*1. Органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».*

*Статья 15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов.*

*1. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».*

*Статья 16.1. Права органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района.*

*1. Органы местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением имеют право на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».*

*1.1. Органы местного самоуправления внутригородского района имеют право на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».*

Федерации, а вопросы охраны общественного порядка относятся также к компетенции муниципальных образований.

Пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью отнесено к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, конкретизирован в статье 26.3 данного федерального закона.

К ним, в частности, относятся:

- организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- организация и осуществление на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий;
- обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- вопросы поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;
- вопросы социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

К вопросам местного значения Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено:

- осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мер по противодействию коррупции;

– предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

– предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

В соответствии с требованиями федерального закона реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера, а также правового регулирования профилактики правонарушений и разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений<sup>8</sup>. Непосредственное функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе программ в сфере профилактики правонарушений, а финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией программ, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений. Органы местного самоуправления, согласно статье 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» являются самостоятельными субъектом профилактики правонарушений и наделены соответствующими правами в сфере профилактики правонарушений<sup>9</sup>.

***Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (статья 179) определено:***

***– муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования;***

***– сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке;***

***– порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;***

***– объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;***

<sup>8</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Статья 6. Основные направления профилактики правонарушений.

Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством:

– выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера;

– правового регулирования профилактики правонарушений;

– разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Статья 12. Права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

– муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией;

– представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

– муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

– по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования;

– по результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

– государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации, государственным программам субъекта Российской Федерации, условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

### **3. Формы реализации мероприятий правоохранительной направленности в рамках муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.**

Согласно федеральному закону (статья 6) профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

1. защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;

2. предупреждение правонарушений;

3. развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

4. охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

5. обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;

6. противодействие незаконной миграции;
7. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
8. противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
9. противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
10. обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
11. обеспечение экономической безопасности;
12. противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
13. обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
14. обеспечение пожарной безопасности;
15. предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
16. повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Приоритетными направлениями для территориальных ОВД, требующими решения в рамках муниципальных программ, являются мероприятия, предусмотренные подпунктами 1-12 пункта 1 статьи 6 федерального закона<sup>10</sup>.

Кроме того, при разработке муниципальных программ следует учитывать перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан в сфере профилактики правонарушений, разработанных во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>11</sup>.

Органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом (*статья 12*) в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

– принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;

---

<sup>10</sup> Распоряжение МВД об утверждении Методики изучения и оценки управленческой деятельности в территориальном органе МВД России - раздел 3 таблицы оценки управленческой деятельности (от 03.03.2017 № 1/2501).

<sup>11</sup> В соответствии с п.4 ч.1 ст.5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами профилактики правонарушений. Согласно ч.1 ст.32 указанного закона субъектами профилактики проводится мониторинг в сфере профилактики правонарушений, п.7 ст.2 установлено, что мониторинг представляет собой систему наблюдений за состоянием профилактики, анализа и прогнозирования причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений. Перечень статистических показателей по оцениваемым мероприятиям был разработан МВД России и направлен высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации за подписью Председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений В.А. Колокольцева (от 16.03.2017 № 12/1262).

- создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

- принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

- осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17<sup>12</sup> федерального закона;

- реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Также в соответствии с федеральным законом (*статья 7*) органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Следует отметить, что реализация отдельных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, фактически входят в состав мероприятий различных муниципальных программ.

При этом мероприятия, входящие в состав различных муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования, в том числе направленных на совершенствование сферы жизнедеятельности (*занятости населения, организации досуга несовершеннолетних и т.п.*), только опосредованно связаны с обеспечением правопорядка.

Вместе с тем, в результате различных, в том числе профилактических мероприятий, должен быть получен совокупный реальный эффект, оказывающий положительное влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности в муниципальном образовании.

Соответственно все мероприятия с использованием видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, установленных федеральным законом, а также предусмотренное на реализацию данных мероприятий финансирование, подлежит обязательному отражению в муниципальных программах<sup>13</sup> в сфере профилактики правонарушений.

На региональном уровне действует Закон Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан». Данным законом конкретизированы полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, создан республиканский координационный орган в сфере профилактики правонарушений -

<sup>12</sup>Правовое просвещение и правовое информирование; социальная адаптация; ресоциализация; социальная реабилитация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

<sup>13</sup> Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

*Статья 29. Функционирование системы профилактики правонарушений.*

1. Функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

2. Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.



Правительственная комиссия Республики Татарстан по профилактике правонарушений.

#### **4. Основные проблемы и характерные недостатки, возникающие при разработке муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.**

Проводимый анализ о состоянии работы в территориальных ОВД по участию в разработке и реализации муниципальных программ, а также дополнительное изучение состояния организации взаимодействия с органами местного самоуправления, показали, что основными проблемами, возникающими при разработке и реализации муниципальных программ, являются:

– территориальными ОВД не налажено в должной степени взаимодействие с органами местного самоуправления. Потенциал муниципальных межведомственных комиссий в сфере профилактики правонарушений (*муниципальных координационных органов*) реализуется не в полной мере (*планы заседаний комиссий составляются без учета изменений федерального и регионального законодательства; тематика обсуждаемых вопросов, как правило, не выходит за рамки повседневной деятельности органов местного самоуправления, а вырабатываемые решения, зачастую носят декларативный характер и не обеспечивают достижения поставленных целей*).

– не все предложения территориальных ОВД учитываются, муниципальные программы разрабатываются должностными лицами органов местного самоуправления самостоятельно, без участия представителей территориальных ОВД;

– в тексты программ включаются неверные данные и спорные положения, касающиеся состояния и перспектив развития криминальной ситуации в муниципальном образовании;

– в содержании программ отсутствуют обоснования необходимости и достаточности реализации планируемых мероприятий, их взаимосвязи с целями, задачами, ожидаемыми результатами, целевыми значениями показателей и ресурсным обеспечением;

– мероприятия правоохранительной направленности программ не предусматривают финансового обеспечения и отражают текущую деятельность территориальных ОВД.

Основными причинами возникновения указанных недостатков являются отсутствие или постоянная смена в территориальных ОВД закрепления ответственных сотрудников, которые в установленном порядке наделены полномочиями по осуществлению координации данной деятельности, низкая эффективность взаимодействия с органами местного самоуправления и территориальными органами государственной власти по вопросам разработки и реализации программ, недостаточная квалификация сотрудников, осуществляющих данную работу.

Складывающаяся ситуация требует совершенствования деятельности при решении организационных вопросов профилактики правонарушений и проведении контроля за реализацией профилактических мероприятий на территории муниципальных образований.

Вместе с тем при должной организации этой работы, проявляемой настойчивости и инициативе при осуществлении взаимодействия, меры по совершенствованию охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности могут успешно реализовываться.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования федерального бюджета являются основой финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности. Однако их объемы, как правило, не достаточны для решения конкретных проблемных вопросов. В этой связи целевое выделение финансовых средств из бюджетов муниципальных образований на решение указанных вопросов приобретает важное значение.

Инструментом, дающим возможность целевым способом выделять финансовые средства на решение имеющихся в муниципальных образованиях проблем в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также отслеживать результаты в достижении конкретных целей в сфере правоохранительной деятельности, является муниципальные программы.

Подготовленный типовой макет муниципальной программы поможет избежать ряда ошибок и учесть накопленный положительный опыт, в разработке и реализации муниципальных программ<sup>14</sup>.

## **5. Основные подходы к формированию типового макета.**

Вопросы разработки и реализации государственных программ Российской Федерации на федеральном уровне регламентированы Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Как указано выше, в республике постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года № 1199 утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан.

Указанные нормативные правовые акты содержат требования к структуре, целям, задачам, показателям и иным параметрам формирования программ.

Основные подходы, применяемые при формировании муниципальных программ, целесообразно использовать и при подготовке муниципальной программы правоохранительной направленности.

---

<sup>14</sup> Далее также - «типовой макет».

В этой связи в качестве типовой может быть предложена следующая структура муниципальной программы субъекта правоохранительной направленности:

- паспорт муниципальной программы;
- характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами;
- цели, задачи, целевые показатели и сроки реализации муниципальной программы;
- перечень программных мероприятий;
- ресурсное обеспечение муниципальной программы с разбивкой по годам и источником финансирования;
- механизм реализации муниципальной программы;
- оценка эффективности муниципальной программы.

Программа также может содержать иные разделы, необходимые для ее полной и своевременной реализации, с учетом специфики (*требования муниципальных правовых актов*<sup>15</sup>) формирования программных документов в муниципальном образовании.

В связи с сокращением ассигнований федерального бюджета, предусмотренных МВД России, значительно возросла доля расходов, не обеспеченных финансированием в необходимых объемах.

Прежде всего, это касается направлений расходов, связанных с материально-техническим обеспечением территориальных ОВД (*проведение капитального и текущего ремонта объектов органов внутренних дел, общественных пунктов охраны порядка, деятельность народных дружин; оснащение помещений, предназначенных для оказания государственных услуг населению; приобретение организационной техники, средств связи, служебного транспорта; внедрение видеонаблюдения; обеспечение деятельности муниципальных служащих правоохранительной направленности, народных дружинников, волонтеров, внештатных сотрудников полиции и т.п.*).

В условиях ограниченного федерального финансирования выделение средств регионального и местных бюджетов на материально-техническое оснащение органов внутренних дел является существенным резервом повышения их ресурсной обеспеченности и положительно влияет на поддержание правопорядка. В период реализации необходимо не допускать снижения ресурсного обеспечения муниципальных программ, в случае образования экономии производить своевременное перераспределение средств, при возникновении новой (увеличения) потребности инициировать обращения в адрес глав муниципальных образований.

---

<sup>15</sup>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Статья 43. Система муниципальных правовых актов.

**Типовой макет муниципальной программы  
в сфере профилактики правонарушений<sup>16</sup>**

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы  
(наименование) муниципального образования  
(городского округа, района) Республики Татарстан  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности  
в (наименование) муниципальном образовании Республики Татарстан  
на 20\_ - 20\_ годы»<sup>17</sup>**

|  |   |
|--|---|
| Наименование муниципальной программы                     | «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее - муниципальная программа или программа).   |
| Основание разработки муниципальной программы             | Муниципальный правовой акт. <sup>18</sup>   |
| Заказчик- координатор реализации муниципальной программы | Исполнительный комитет (наименование) муниципального образования.   |
| Разработчики муниципальной программы                     | Определяются в соответствии с поручением органа местного самоуправления о разработке муниципальной программы.   |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы        | Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган местного самоуправления муниципального образования, определенный ответственным исполнителем муниципальной программы и являющийся ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы, например: Исполнительный комитет муниципального образования, отдел |

<sup>16</sup>Носит рекомендательный характер.

<sup>17</sup>Носит рекомендательный характер. Цель, задачи, ожидаемые результаты, перечень подпрограммы и показателей, включенных в муниципальную программу, не являются исчерпывающими и могут быть изменены с учетом особенностей муниципального образования.

<sup>18</sup>Статья 179. (Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. (см. раздел № 2 «Правовые основания разработки и реализации муниципальной программы в сфере профилактики правонарушений»).

|                                       |   |
|---------------------------------------|---|
|                                       | <i>(управление) образования, отдел (управление) здравоохранения, отдел (управление) социальной защиты населения; отдел (управление) по делам молодежи и спорту, отдел (управление) культуры, отдел (управление) МВД России по муниципальному району (ОУУП и ПДН, ОГИБДД и т.д.), финансово-бюджетная палата муниципального образования и т.д.</i>   |
| Соисполнители муниципальной программы | <i>Содержит полный перечень соисполнителей муниципальной программы, указанных в приложении по подпрограммам.</i>  |
| Участники муниципальной программы     | <i>Содержит полный перечень участников муниципальной программы, указанных в приложении по подпрограммам.</i>  |
| Подпрограммы муниципальной программы  | <i>Рекомендуется использовать следующий состав подпрограмм:<br/>«Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений»;<br/>«Повышение безопасности дорожного движения»;<br/>«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;<br/>«Профилактика терроризма и экстремизма»;<br/>«Профилактика наркомании среди населения»;<br/>«Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма»;<br/>«Построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».</i> |
| Цель муниципальной программы          | <i>Рекомендуется использовать следующую формулировку цели:<br/>повышение качества и результативности противодействия</i>  |

|  |  |
|--|--|
|  | преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия населения к деятельности органов местного самоуправления и органов внутренних дел по защите прав и свобод от преступных посягательств.  |
| Задачи муниципальной программы                           | <i>Рекомендуется использовать следующие задачи, направленные на достижение поставленной цели:</i><br>повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;<br>повышение безопасности дорожного движения;<br>повышение качества профилактических мер, направленных на предупреждение экстремисткой деятельности;<br>повышение качества и эффективности профилактики среди несовершеннолетних. |
| Целевые показатели муниципальной программы <sup>19</sup> | <i>Рекомендуется использовать показатели, характеризующие:</i><br>уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных) <sup>20</sup> ;<br>количество (динамика) преступлений, совершенных на 100 тыс. населения;<br>...  |
| Сроки реализации муниципальной программы                 | 20_ - 20_ годы. <sup>21</sup>  |

<sup>19</sup>При формировании системы показателей муниципальной программы необходимо учитывать, что деятельность исполнителя не должна быть направлена на безусловное достижение запланированных значений показателей. Анализ фактического значения показателей должен рассматриваться как основа для оценки эффективности проводимых мероприятий и внесения необходимых корректив.

<sup>20</sup>Применяется, если у органа местного самоуправления имеется возможность проведения указанного исследования.

<sup>21</sup>Носит рекомендательный характер. Сроки реализации подпрограммы определяются поставленными целями и задачами, характером выполнения мероприятий программы с учетом особенностей муниципального образования.

|  |  |
|--|--|
| <p>Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы</p>   | <p>Общий объем финансирования муниципальной программы в 20_ - 20_годах за счет всех источников финансирования составляет ... тыс. рублей, в том числе за счет средств: средств бюджета Республики Татарстан - ...тыс. рублей; средства бюджета (наименование) муниципального образования - ... тыс. рублей; внебюджетные источники - ...тыс. рублей;<br/>По годам реализации муниципальной программы всего:<br/>20_ год - ... тыс. рублей;<br/>20_ год - ... тыс. рублей;<br/>20_ год - ... тыс. рублей;<br/>20_ год - ... тыс. рублей;<br/>20_ год - ... тыс. рублей.</p> |
| <p>Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы</p> | <p><i>Рекомендуется запланировать достижение следующих ожидаемых результатов:</i><br/>повышение уровня уверенности граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов в результате оздоровления криминальной ситуации в муниципальном образовании;<br/>снижение социального риска, выражающееся в сокращении числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях;<br/>...</p>  |

### **1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами**

Описание данного раздела программы содержит:

– основания для разработки программы;

– характеристика сферы реализации муниципальной программы;

необходимость комплексного подхода к решению проблемы в субъекте Российской Федерации и ее решения программно-целевым методом.

Основанием для разработки муниципальной программы могут служить положения, установленные нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (статьей 47) установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При описании характеристики сферы реализации муниципальной программы приводится информация о сложившейся в муниципальном образовании ситуации (включая перечень реализуемых мероприятий и достигнутые результаты на момент разработки программ, прогноз развития), проблемы в сфере охраны общественного порядка и противодействия преступности.

Комплексность подхода к решению проблемы в муниципальном образовании и ее решения программно-целевым методом может быть обоснована необходимостью эффективного межведомственного взаимодействия и координации работ различных субъектов профилактики правонарушений, а также необходимостью привлечения нескольких источников финансирования.

## **2. Цели, задачи, целевые показатели, сроки реализации муниципальной программы**

В данном разделе:

– указываются цели и задачи муниципальной программы, а также описание или краткое обоснование каждой из задач, позволяющих достичь поставленной цели;

– указываются сроки реализации программы.

Программа может содержать одну или несколько целей ее реализации.

Цели и задачи муниципальной программы должны обоснованно вытекать из результатов анализа проблемы и планируемых путей ее решения, описанных в предыдущем разделе типового макета, а также определять конечные результаты реализации муниципальной программы, соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, определяемым в стратегических документах Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, на территории которого реализуется государственная программа.

Цель муниципальной программы может быть сформулирована следующим образом:

– повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти субъекта



Российской Федерации и органов внутренних дел по защите прав и свобод от преступных посягательств.

Задачи муниципальной программы могут быть выбраны из следующего перечня:

- повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- повышение безопасности дорожного движения;
- повышение качества профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- повышение качества и эффективности профилактики правонарушений среди несовершеннолетних<sup>22</sup>.

При формировании ожидаемых итогов выполнения задач муниципальной программы можно запланировать достижение следующих результатов:

- повышение уровня уверенности граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов в результате оздоровления криминальной ситуации в муниципальном образовании;
- снижение количество (динамики) преступлений, совершенных на 100 тыс. населения.

Реализацию подпрограммы рекомендуется осуществить в сроки аналогичные бюджетному планированию для государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ и государственных программ Республики Татарстан.

Структура сведений о возможных показателях (индикаторах) муниципальной программы, включенных в нее подпрограмм, а также их значения приведены в приложении № 1.

Кроме того, в состав материалов муниципальной программы целесообразно в виде приложения включить методику расчета целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы - приложение № 2.

### **3. Перечень программных мероприятий**

В данном разделе описывается комплекс программных мероприятий, направленных на достижение цели и решение задач муниципальной программы.

Мероприятия муниципальной программы должны быть взаимоувязаны по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения.

В целях обеспечения общественного порядка и противодействия преступности на территории муниципального образования в программе может быть предусмотрено выполнение мероприятий в рамках следующих подпрограмм, по направлениям, оказывающим наиболее существенное влияние на состояние правопорядка в муниципальном образовании:<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> *Типовой макет государственной программы (от 19.07.2018 № 1/8262). В МВД России разработаны методические рекомендации, которые могут быть применимы к муниципальным программам.*

<sup>23</sup> *Указанный перечень не является исчерпывающим и может быть изменен с учетом особенностей муниципального образования.*

- организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений;
- повышение безопасности дорожного движения;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- профилактика терроризма и экстремизма;
- профилактика наркомании среди населения;
- снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма;
- построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

**Примечание: в зависимости от целесообразности указанные в перечне подпрограммы могут быть приняты как самостоятельные программы.**

В рамках подпрограммы «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений»<sup>24</sup> рекомендуется учесть:

- стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- привлечение граждан к охране общественного порядка;
- обеспечение участковых уполномоченных полиции служебными и жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>25</sup>;
- организация и проведение конкурсов правоохранительной направленности;
- строительство и проведение капитального ремонта зданий и сооружений органов внутренних дел;
- совершенствование уровня материально-технического обеспечения органов внутренних дел.

В рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения»<sup>26</sup>:

- проведение информационных кампаний с использованием средств массовой информации, направленных на предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

---

<sup>24</sup> *Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статья 6 (пункты 1 - защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, 2 - предупреждение правонарушений, 3 - развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, 4 - охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий).*

<sup>25</sup> *В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

<sup>26</sup> *Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статья 6 (пункт 5 - обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности). Также необходимо учесть нововведения в законодательстве - Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

- организация обучения детей и подростков основам безопасности дорожного движения;
- развитие систем автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети муниципальных образований;
- реализация комплекса мер, направленного на совершенствование дорожной инфраструктуры муниципальных образований.

В рамках подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>27</sup>:

- сотрудничество с молодежными общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;
- проведение специальной курсовой подготовки для специалистов и руководителей образовательных учреждений и учреждений системы социальной защиты населения, осуществляющих профилактическую реабилитационную работу с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;
- организация досуг и летний отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма»<sup>28</sup>:

- мероприятия, направленные на антитеррористическую защищенность потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;
- проведение обучающих семинаров по вопросам освещения межнациональных отношений, формирования толерантного сознания у населения;
- проведение социологических исследований и опросов общественного мнения на темы межэтнических и межконфессиональных отношений;
- повышение качества сотрудничества с общественными организациями и представителями национальных диаспор по вопросам профилактики распространения радикальной идеологии, предупреждения национальной розни.

В рамках подпрограммы «Профилактика наркомании среди населения»<sup>29</sup>:

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статья 6 (пункт 7 - предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних).

<sup>28</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статья 6 (пункт 8 - противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей).

<sup>29</sup> Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статья 6 (пункт 9 - противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров).

- повышение эффективности работы правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота наркотиков;
- развитие и совершенствование системы лечения и реабилитации лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ;
- осуществление комплекса мер по формированию здорового образа жизни среди населения, в том числе детей и молодежи;
- совершенствование организационного, нормативного правового и методического обеспечения антинаркотической деятельности.

В рамках подпрограммы «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма»<sup>30</sup>:

- осуществление мероприятий, направленных на снижение общего уровня потребления населением алкогольной продукцией;
- реализация комплекса мер, направленных на формирование здорового образа жизни у населения, в том числе молодежи;
- проведение мероприятий, направленных на снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;
- совершенствование системы наркологической медицинской помощи и социальной реабилитации лиц, имеющих алкогольную зависимость;
- активизация усилий контролирующих и правоохранительных органов по противодействию незаконной реализации алкогольной продукции, нелегальному производству и обороту алкогольной продукции и ее суррогатов;
- недопущение на алкогольный рынок нелегальной и опасной для жизни и здоровья населения алкогольной продукции.

В рамках подпрограммы «Построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»<sup>31</sup>

- проведение мероприятий по внедрению и обслуживанию систем видеонаблюдения в общественных местах.

#### **4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Объемы финансирования муниципальной программы должны обеспечивать возможность реализации мероприятий, направленных на достижение ее цели и решение задач.

К источникам финансирования реализации программы могут быть отнесены:

---

<sup>30</sup>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р об утверждении Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (рекомендована органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать региональных программ, направленных на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения). Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» - статьи 6 и 24.

<sup>31</sup>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (рекомендовано принятие муниципальных программ построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»).

- средства бюджета Республики Татарстан;
- средства бюджета муниципальных образований;
- внебюджетные источники.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Сведения о ресурсном обеспечении подлежат отражению в паспорте программы.

Объем и источники финансирования подпрограммы приведены в приложении № 3

### **5. Механизм реализации муниципальной программы**

В данном разделе должна быть представлена система управления и контроля за реализацией программы, включая распределение полномочий и сфер ответственности между участниками муниципальной программы.

Система управления реализацией государственной программой предполагает утверждение ответственных за:

- реализацию программы в целом, достижение целей, задач программы, показателей, утвержденных в программе;
- координацию деятельности учреждений и организаций, участвующих в реализации программы и их согласованные действия по реализации программных мероприятий;
- реализацию каждого мероприятия программы и соответственно реализацию программы в целом;
- финансирование программных мероприятий;
- оценка эффективности реализации программы;
- формирование отчетности о ходе реализации программы.

### **6. Оценка эффективности муниципальной программы**

По муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

При этом должны учитываться все аспекты, связанные с реализацией муниципальной программы, среди которых степень достижения установленных значений показателей, эффективность использования выделенных средств, выполнение запланированных мероприятий.

По совокупности оценки указанных составляющих формируется итоговый показатель, характеризующий эффективность реализации муниципальной программы. Также методикой устанавливаются критерии оценки степени эффективности реализации.

На основе сравнения достигнутого значения показателя эффективности с установленными критериями делается вывод о степени эффективности

реализации муниципальной программы. Могут быть применены следующие градации степени эффективности: «высокая», «средняя», «удовлетворительная» или «неудовлетворительная».

Пример методики оценки эффективности муниципальной программы приведен в приложении № 4.

**ПАСПОРТ**  
**подпрограммы «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в (наименование) муниципальном образовании Республике Татарстан на 20\_\_-20\_\_ годы»<sup>32</sup>**

|   |   |
|---|---|
| Ответственный исполнитель подпрограммы        | <i>Формируется по аналогии с паспортом программы.</i>   |
| Участники подпрограммы                        | <i>Формируется по аналогии с паспортом программы.</i>   |
| Цель подпрограммы                             | <i>Рекомендуется использовать следующую формулировку цели: повышение результативности профилактики правонарушений, противодействия преступности; ...</i>  |
| Задачи подпрограммы                           | <i>Рекомендуется использовать следующие задачи, направленные на достижение поставленных цели: организация приёма от населения незаконно хранящихся предметов вооружения на возмездной основе; привлечение к деятельности по охране общественного порядка общественных формирований правоохранительной направленности на возмездной основе; обеспечение участковых уполномоченных полиции служебными и жилыми помещениями; строительство и проведение капитального ремонта зданий и сооружений органов внутренних дел; повышение качества материально-технического обеспечения органов внутренних дел; ...</i> |
| Целевые показатели подпрограммы <sup>33</sup> | <i>Рекомендуется использовать показатели, характеризующие:</i>  |

<sup>32</sup>Носит рекомендательный характер. Цель, задачи, ожидаемые результаты, перечень показателей, включенных в подпрограмму, не являются исчерпывающими и могут быть изменены с учетом региональных особенностей.

<sup>33</sup>При формировании системы показателей подпрограммы необходимо учитывать, что деятельность исполнителя не должна быть направлена на безусловное достижение запланированных значений показателей. Анализ фактического значения показателей должен рассматриваться как основа для оценки эффективности проводимых мероприятий и внесения необходимых корректив.

|   |   |
|---|---|
|   | <p>объем средств, предусмотренных на материально-техническое обеспечение органов внутренних дел; количество мероприятий, при проведении которых для обеспечения общественного порядка привлекались общественные формирования правоохранительной направленности; количество служебных и жилых помещений, предоставленных участковым уполномоченным полиции;</p> <p>объем средств, затраченных на выкуп добровольно сданного огнестрельного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконно хранящегося у населения;</p> <p>...</p> <p>В рамках подпрограммы при необходимости могут также использоваться показатели, основанные на данных уголовно-правовой статистики<sup>34</sup>, например: количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, в парках, скверах, по отношению к базовому году; доля преступлений, совершенных с применением оружия, к общему числу совершенных преступлений и т.д.,</p> <p>...</p> |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы                   | <i>Формируется по аналогии с паспортом программы.</i>   |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы              | <i>Формируется по аналогии с паспортом программы.</i>   |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | <p><i>Рекомендуется запланировать достижение следующих ожидаемых результатов:</i></p> <p><i>создание оптимальных условий для</i></p>  |

<sup>34</sup>Показатели, основанные на данных уголовно-правовой статистики, применяются в случае необходимости более четкого отражения ситуации, складывающейся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. При этом исполнитель должен использовать только те данные, оценка динамики которых имеет однозначную трактовку.



|  |  |
|--|--|
|  | <p>работы участковых уполномоченных полиции;</p> <p>повышение уровня обеспеченности органов внутренних дел материально-техническими средствами;</p> <p>повышение уровня безопасности граждан за счет сокращения числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах;</p> <p>сокращение числа преступлений, совершенных с применением оружия, в общем числе преступлений;</p> <p>...</p> |
|--|--|

### **1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами**

В данном разделе подпрограммы описываются:

- характеристика сферы реализации подпрограммы;
- необходимость комплексного подхода к решению проблемы в муниципальном образовании и ее решения программно-целевым методом.

Приоритеты и цели государственной политики в области профилактики правонарушений, борьбе с преступностью и обеспечения общественной безопасности определяются программными документами представленными в виде концепций, стратегий, доктрин, проектов, прогнозов, планов, которые носят в основном директивный характер, юридическая сила таких документов напрямую зависит от юридической силы нормативно-правового акта, которым они утверждены.

При описании характеристики сферы реализации подпрограммы приводится информация о сложившейся в муниципальном образовании ситуации *(включая перечень реализуемых мероприятий и достигнутые результаты на момент разработки программ, прогноз развития)*, региональные проблемы в сфере профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности.

Комплексность подхода к решению проблемы в муниципальном образовании и ее решения программно-целевым методом может быть обоснована необходимостью эффективного межведомственного взаимодействия и координации работ различных органов, учреждений и других участников, а также необходимостью привлечения нескольких источников финансирования.

### **2. Цели, задачи, целевые показатели, сроки реализации подпрограммы**

Цель подпрограммы может быть сформулирована следующим образом: повышение результативности профилактики правонарушений, противодействия преступности.

Задачи подпрограммы могут быть выбраны из следующего перечня:

- организация приёма от населения незаконно хранящихся предметов вооружения на возмездной основе;
- привлечение к деятельности по охране общественного порядка общественных формирований правоохранительной направленности на возмездной основе;
- обеспечение участковых уполномоченных полиции служебными и жилыми помещениями;
- строительство и проведение капитального ремонта зданий и сооружений органов внутренних дел;
- повышение качества материально-технического обеспечения органов внутренних дел.

При формировании ожидаемых итогов выполнения задач подпрограммы можно запланировать достижение следующих результатов:

- создание оптимальных условий для работы участковых уполномоченных полиции;
- повышение уровня обеспеченности органов внутренних дел материально-техническими средствами;
- повышение уровня безопасности граждан за счет сокращения числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах;
- сокращение числа преступлений, совершенных с применением оружия,
- в общем числе преступлений.

Реализацию подпрограммы рекомендуется осуществить в сроки, аналогичные бюджетному планированию для государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ и государственных программ Республики Татарстан.

Для оценки результатов выполнения подпрограммы могут использоваться наиболее значимые целевые показатели (индикаторы) эффективности ее реализации.

### **3. Перечень программных мероприятий**

В этом разделе описывается комплекс программных мероприятий, направленных на достижение цели и решение задач подпрограммы (далее - перечень мероприятий).

Мероприятия подпрограммы взаимосвязаны по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения.

Для обеспечения профилактики правонарушений, повышения качества борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования в рамках подпрограммы можно предусмотреть выполнение следующих основных мероприятий (мероприятий):

- стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- привлечение граждан к охране общественного порядка;
- обеспечение участковых уполномоченных полиции служебными и жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>35</sup>;
- организация и проведение конкурсов правоохранительной направленности;
- строительство и проведение капитального ремонта зданий и сооружений органов внутренних дел;
- совершенствование уровня материально-технического обеспечения органов внутренних дел (приобретение автотранспорта, оргтехники и других материально-технических средств<sup>36</sup>).

В случае участия в реализации подпрограммы территориальных органов исполнительной власти, реализующего функции в сфере социальной политики, в состав подпрограммы могут быть включены направления деятельности по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

#### **4. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объемы финансирования подпрограммы должны обеспечить возможность реализации мероприятий, направленных на достижение ее цели и решение задач.

Сведения о ресурсном обеспечении подлежат отражению в паспорте подпрограммы.

---

<sup>35</sup>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>36</sup>В пределах установленных норм положенности.

**Структура сведений  
о показателях (индикаторах) муниципальной программы  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и их значениях<sup>37</sup>**

| №<br>п/п   | Показатель (индикатор)   | Единица<br>измерения | Значения показателей |        |        |        |        |        |        |
|--|--|----------------------|----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|  |  |                      | 20_год<br>(базовый)  | 20_год | 20_год | 20_год | 20_год | 20_год | 20_год |
| 1  | 2  | 3                    | 4                    | 5      | 6      | 7      | 8      | 9      |        |
| <b>Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b> |  |                      |                      |        |        |        |        |        |        |
| 1  | Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных) <sup>38</sup> | процентов<br>(%)     |                      |        |        |        |        |        |        |
| 2  | Количество (динамика) преступлений, совершенных на 100 тыс. населения  | единиц               |                      |        |        |        |        |        |        |
| ...  | ...  |                      |                      |        |        |        |        |        |        |
| <b>Подпрограмма 1. «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b>   |  |                      |                      |        |        |        |        |        |        |
| 1.1  | Количество (динамика) преступлений, совершенных на 100 тыс. населения <sup>39</sup>  | единиц               |                      |        |        |        |        |        |        |
| 1.2  | Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе расследованных преступлений                                  | процентов<br>(%)     |                      |        |        |        |        |        |        |
| 1.3  | Удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, в общем числе расследованных преступлений                               | процентов<br>(%)     |                      |        |        |        |        |        |        |
| 1.4  | Удельный вес преступлений в общем числе  | процентов            |                      |        |        |        |        |        |        |

<sup>37</sup>При формировании системы показателей муниципальной программы и входящих в нее подпрограмм необходимо учитывать, что деятельность исполнителя не должна быть направлена на безусловное достижение запланированных значений показателей. Анализ фактического значения показателей должен рассматриваться как основа для оценки эффективности проводимых мероприятий и внесения необходимых корректив.

<sup>38</sup>Применяется, если у органа местного самоуправления имеется возможность проведения указанного исследования.

<sup>39</sup>Все показатели рассматриваются к базовому показателю.

|   |   |               |  |  |  |  |  |  |  |
|---|---|---------------|--|--|--|--|--|--|--|
|   | зарегистрированных, совершенных в общественных местах   | (%)           |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.5   | Удельный вес преступлений в общем числе зарегистрированных, совершенных на улицах   | процентов (%) |  |  |  |  |  |  |  |
| ...   | ...   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 2. «Повышение безопасности дорожного движения<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b>                       |   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1.  | Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях  | человек       |  |  |  |  |  |  |  |
| ...   | ...   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 3. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b> |   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.  | Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, по отношению к базовому году  | процентов (%) |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2.  | Число несовершеннолетних, состоящих на учете, по отношению к базовому году  | процентов (%) |  |  |  |  |  |  |  |
| ...   | ...   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 4. «Профилактика терроризма и экстремизма<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b>                           |   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| 4.1.  | Количество объектов социальной сферы, спортивных объектов, на которых выполнены мероприятия по повышению уровня антитеррористической защищенности, по отношению к базовому году | процентов (%) |  |  |  |  |  |  |  |
| 4.2.  | Количество выпущенной полиграфической и видеопроизводства по профилактике терроризма и экстремизма  | единиц        |  |  |  |  |  |  |  |
| ...   | ...   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 5. «Профилактика наркомании среди населения<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b>                         |   |               |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1.  | Доля расследованных тяжких и особо тяжких преступлений от общего количества расследованных наркопреступлений  | процентов (%) |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.2.  | Число выявленных и зарегистрированных   | человек       |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|------------------|--|--|--|--|--|--|--|
|  | больных наркоманией  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
| ...  | ...  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 6. «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b> |  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.1.   | Число умерших от отравлений алкоголем и спиртосодержащей продукцией  | человек          |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.2.   | Удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений | процентов<br>(%) |  |  |  |  |  |  |  |
| ...  | ...  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Подпрограмма 7. «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»<br/>(наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы»</b>            |  |                  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7.1.   | Количество функционирующих систем видеонаблюдения в общественных местах, по отношению к базовому году                | процентов<br>(%) |  |  |  |  |  |  |  |
| ...  | ...  |                  |  |  |  |  |  |  |  |

**Методика расчета целевых показателей (индикаторов)  
муниципальной программы  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования<sup>40</sup>.

В МВД России разработаны методические рекомендации по сведениям о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственных программ субъектов Российской Федерации правоохранительной направленности<sup>41</sup>, которые могут быть применимы к муниципальным программам.

Показатели могут рассчитываться по методикам<sup>42</sup>, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Республики Татарстан, на основе данных статистического наблюдения<sup>43</sup>.

Ниже приведены примеры методики расчета ряда показателей, рекомендуемых к использованию в рамках реализации муниципальной программы:

1. Показатель «Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных)»<sup>44</sup> рассчитывается как среднеарифметическое долей положительных ответов респондентов на вопросы анкеты, отражающие общественное мнение о деятельности органов внутренних дел по формуле:

$$A = X / W \times 100$$

$$B = Y / W \times 100, \text{ где}$$

<sup>40</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (статья 179).

<sup>41</sup> Типовой макет государственной программы субъекта Российской Федерации правоохранительной направленности (от 30.04.2015 № 5/3-980).

<sup>42</sup> В составе материалов муниципальной программы представляется методика расчета данного показателя (в случае ее наличия в открытом доступе) и ссылка на открытый источник публикации показателя.

<sup>43</sup> Если показатель (индикатор) определяется исходя из данных государственного (федерального, регионального или местного) статистического наблюдения, необходимо дать ссылку на соответствующий пункт (пункты) статистических работ, необходимо указать субъект официального статистического учета, обеспечивающий выполнение работ по формированию официальной статистической информации по данному показателю (индикатору), а также реквизиты нормативного правового акта, которым утверждены формы отчетности, используемые при формировании статистического показателя.

Если показатель (индикатор) не входит в состав данных официальной статистики или рассчитывается на основе данных государственного (федерального, регионального или местного) статистического наблюдения, по определенной методике (формуле), в составе материалов муниципальной программы, приводятся сведения, содержащие информацию о наименовании, единице измерения показателя, временных характеристиках, алгоритме формирования и методических пояснениях к показателю, а также указывается ответственный за сбор и представление информации.

<sup>44</sup> Применяется, если у органа местного самоуправления имеется возможность проведения указанного исследования.

X - количество положительных ответов на вопрос: «Вы в целом чувствуете себя скорее защищенным или не защищенным от преступников, от посягательств на Вашу жизнь, здоровье, имущество и т.д.?»;

Y- количество положительных ответов на вопрос: «Насколько Вы доверяете органам внутренних дел (полиции) в обеспечении Вашей личной и имущественной безопасности?»;

W - объем многоступенчатой стратифицированной вероятностной выборки (в муниципальных образованиях с численностью населения менее 100 тыс. чел. в возрасте старше 18 лет объем выборки должен составлять не менее 100 респондентов).

100 - коэффициент перевода в проценты (%).

2. Показатель «Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)».

3. Показатель «Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях».

4. Показатель «Транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 1 тыс. транспортных средств)».

Показатель рассчитывается как отношение числа погибших в результате дорожно-транспортных происшествий к количеству зарегистрированных транспортных средств.

Результат умножается на 1 тыс., по формуле:

$X / Y \times 1000$ , где

X - число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

Y - количество зарегистрированных транспортных средств.

5. Показатель «Доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет».

6. Показатель «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе оконченных преступлений по отношению к базовому году».



**Объемы и источники финансирования муниципальной программы  
(наименование) муниципального образования Республики Татарстан  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на ..... годы»**

| Статус                           | Наименование муниципальной программы,<br>подпрограммы муниципальной программы  | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года | 20_<br>года |
|----------------------------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1                                | 2  | 3           | 4           | 5           | 6           | 7           | 8           | 9           | 9           |
| <b>Муниципальная программа</b>   | <b>Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности (наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы», всего</b>       |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | в том числе:   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета Республики Татарстан <sup>45</sup> ;  |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета (наименование) муниципального образования;<br>внебюджетные источники.   |             |             |             |             |             |             |             |             |
| <b>Подпрограмма 1</b>            | <b>Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений (наименование) муниципального образования Республики Татарстан на ..... годы», всего</b> |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | в том числе:   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета Республики Татарстан;   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета (наименование) муниципального образования;<br>внебюджетные источники.   |             |             |             |             |             |             |             |             |
| <b>Основные мероприятия 1.1.</b> | <b>Привлечение к граждан к охране общественного порядка, всего</b>   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | в том числе:   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета Республики Татарстан;   |             |             |             |             |             |             |             |             |
|                                  | средства бюджета (наименование) муниципального образования;<br>внебюджетные источники.   |             |             |             |             |             |             |             |             |

<sup>45</sup> Произведена выплата за счет межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций и т.п.).

**Методика оценки эффективности муниципальной программы  
(наименование) муниципального образования Республики Татарстан  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

Оценка эффективности выполнения муниципальной программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий муниципальной программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в программу.

Периодичность оценки эффективности выполнения муниципальной программы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения оценки достижения показателей, выполнения мероприятий муниципальной программы, поступления и расходования предусмотренных по муниципальной программе финансовых средств.

Эффективность<sup>46</sup> выполнения муниципальной программы оценивается по трем критериям:

- степень достижения запланированных результатов реализации муниципальной программы в отчетном году (результативность реализации);
- степень достижения запланированного уровня затрат;
- степень исполнения плана по реализации муниципальной программы.

**1. Результативность реализации муниципальной программы**

Степень достижения запланированных результатов реализации муниципальной программы в отчетном году оценивается по формализованной методике путем введения интегральных показателей, отражающих результаты сопоставления фактически достигнутых значений показателей муниципальной программы и подпрограмм с их плановыми значениями.

Для каждого показателя муниципальной программы и подпрограмм с учетом его значимости устанавливается коэффициент веса (В) в интервале от 0 до 1. Сумма коэффициентов веса по государственной программе и подпрограммам равна 1.

Значения весовых коэффициентов для каждого показателя, а также определение превышения планового значения показателя как «положительное» или «отрицательное», формируются ответственным исполнителем на этапе разработки муниципальной программы.

Степень достижения запланированного значения показателя муниципальной программы (подпрограммы) оценивается показателем результативности (Р), определяемым следующим образом.

---

<sup>46</sup> Типовой макет государственной программы субъекта Российской Федерации правоохранительной направленности (от 30.04.2015 № 5/3-980).

Если фактическое значение показателя равно плановому (отклонение составляет не более 1% от запланированного значения показателя), то  $P = 1,0$ .

Учитывая специфику области реализации муниципальной программы и множества факторов, влияющих на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования участников муниципальной программы, перевыполнение запланированных показателей не может рассматриваться как следствие некорректного планирования и оценивается более высоко, чем выполнение. В этой связи если фактическое значение показателя лучше планового, то  $P = 1,1$ .

Если фактическое значение показателя хуже планового, но имеется положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, то  $P = 0,9$ .

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, но отклонение составляет не более 10% от запланированного показателя, то  $P = 0,6$ .

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года и отклонение составляет не более 10 % от запланированного значения показателя, то  $P = 0,4$ .

Интегральный показатель результативности выполнения муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$N = \sum_{i=1}^N B_i \times P_i$$

где:

$N$  - количество показателей;

$i$  - порядковый номер показателя.

*Результативность муниципальной программы оценивается:*

- как высокая, если  $N > 0,9$ ;
- как удовлетворительная, если  $0,9 > N > 0,7$ ;
- как неудовлетворительная, если  $N < 0,7$ .

Полученная по приведенной выше методике информация о ходе и промежуточных результатах реализации муниципальной программы носит обобщенный характер. При этом данная информация является результатом расчета, а не отражением итогового состояния. Она может быть недостаточно достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленных результатов реализации предыдущих решений, влияния действий других субъектов и иных факторов.

В этой связи «неудовлетворительный» результат оценки, проведенной по указанной формализованной методике, подлежит обязательной дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится глубокий

анализ причин отклонения достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых.

По итогам экспертной оценки вывод о результативности муниципальной программы может быть изменен.

## **2. Степень достижения запланированного уровня затрат**

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году с их плановыми значениями.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы и подпрограмм, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы (подпрограмм).

По итогам оценки делается вывод о признании организации распределения и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы: эффективной; в целом эффективной; неэффективной.

## **3. Степень исполнения плана по реализации муниципальной программы**

При оценке исполнения плана по реализации муниципальной программы проводится сравнение:

- фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными;
- фактически полученных результатов с ожидаемыми.

Оценка осуществляется как в целом по муниципальной программе, так и по каждой из подпрограмм.

При реализации в установленные сроки не менее 90% запланированных мероприятий и получении не менее 90% ожидаемых результатов степень исполнения плана признается высокой.

Степень исполнения плана считается удовлетворительной в случае исполнения в установленные сроки не менее 75% запланированных мероприятий и получении не менее 75% ожидаемых результатов.

При более низких показателях исполнения плана по реализации муниципальной программы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

«Неудовлетворительный» результат оценки степени исполнения плана по реализации муниципальной программы подлежит дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин неисполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных результатов и плановых.