



**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

ул. Житная, 16, Москва, 119049

22.02.2013 № 12/981

на № _____ от _____

О направлении протокола заседания
Правительственной комиссии

Министрам внутренних дел по
республикам, начальникам главных
управлений (управлений) МВД
России по иным субъектам
Российской Федерации (по списку)

Уважаемые руководители!

По поручению председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (далее Комиссия), Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, направляю для использования в работе и организации исполнения в части касающейся протокол заседания Комиссии от 12 февраля 2013 г. № 1.

Одновременно информирую, что вышеуказанный протокол размещен на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений».

Контактные телефоны: 667-01-78, 667-68-01.

Факс: 667-68-29, 667-79-29.

E-mail: mvd.komissii@mail.ru

Приложение: протокол, на 14 л. в 1 экз.

С уважением,

Ответственный секретарь Комиссии,
начальник ГУОООП МВД России
генерал-лейтенант полиции

Ю.Н. Демидов

Исп.: В.Э. Авакова
Тел.: 667 01 78

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И РЕЖИМА МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН		
« 13 »	03	20 г.
ВХОД. №	1683	
ОСН.	14	прил.

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

12 февраля 2013 г.

№ 1

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: Заместители председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений: (в зале коллегии МВД России) первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой; заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева.

Члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
А.Д. Алханов (Минюст России), И.А. Ананских (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), С.А. Аракелов (ФНС России), А.Е. Бусыгин (Минкультуры России), А.В. Вовченко (Минтруд России), Ю.С. Горбунов (ФСБ России), В.А. Каланда (ФСКН России), С.П. Калужный (ФМС России), Ю.В. Осинцев (Минрегион России), Н.В. Паршикова (Минспорт России), В.А. Петренко (Комитет Совета Федерации по социальной политике), Э.В. Петрухин (ФСИН России), И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Ю.Н. Демидов (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: С.Н. Малуша (Правительство Российской Федерации), (в зале коллегии МВД России) А.Н. Сомова (Генеральная прокуратура Российской Федерации), Е.А. Сильянов (Минобрнауки России), П.П. Земченков (ГПУ Президента Российской Федерации), К.К. Тихазе (МИД России), О.Г. Мосеев (Минобороны России), А.С. Савин, С.А. Сергеев, В.В. Ракитин, С.Н. Перова, А.М. Махонов, В.И. Нилов, А.В. Пилипчук, А.П. Горелов, Д.В. Шаробаров, А.Г. Авдейко, В.В. Гордиенко (МВД России).

В режиме

видеоконференцсвязи: Председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

1. О ходе реализации мер по передаче несвойственных полиции функций по содержанию в помещениях органов внутренних дел иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, а также по созданию и введению в эксплуатацию соответствующих специальных учреждений (в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № Пр-1729).

В.А. Колокольцев, С.П. Калюжный, И.А. Яровая, А.В. Горовой

Перед началом заседания до участников доведена информация об убийстве детей старшего сержанта полиции Х. Рамазанова, совершенном 11 февраля 2013 г. в Дербентском районе Республики Дагестан, выражены соболезнования семье погибших. Указано на необходимость принятия исчерпывающих мер по установлению лиц, причастных к совершению данного преступления.

Представлены члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, включенные в её состав распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 2034-р.

Отмечено, что в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на субъекты Российской Федерации возложены обязанности по подбору и передаче ФМС России зданий (помещений) для размещения специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы территории Российской Федерации.

Подчеркнуто, что вопросы обеспечения функционирования указанных учреждений и содержания в них лиц данной категории с 1 января 2014 г. переходят в ведение ФМС России. Одновременно до 1 января 2014 г. продлен срок выполнения МВД России функции по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, в помещениях органов внутренних дел.

Участники заседания проинформированы о проводимой ФМС России работе по согласованию проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о типовых условиях содержания и порядке содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

депортации или принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы».

Выражена озабоченность отсутствием на настоящий момент, утвержденных Правительством Российской Федерации, критериев подбора субъектами Российской Федерации соответствующих зданий и (или) помещений, четкого порядка и сроков передачи объектов с баланса органов внутренних дел Российской Федерации, а также неурегулированностью вопроса обеспечения охраны специальных учреждений с 1 января 2014 г.

Отмечено противоречие в законодательстве Российской Федерации, связанное с отсутствием соответствующих полномочий для полноценной реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации задач в указанной сфере. В этой связи обращено внимание ФМС России на целесообразность принятия незамедлительных мер по внесению изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указано на необходимость усиления и обеспечения в полном объеме координирующей роли ФМС России в рассматриваемой сфере, организации соответствующей аналитической работы и мониторинга ситуации, связанной с определением в субъектах Российской Федерации зданий и (или) помещений, пригодных для размещения в них специальных учреждений.

Обсуждены вопросы, связанные с влиянием миграционных процессов на уровень преступности в Российской Федерации, и проанализированы наиболее распространенные виды преступлений, совершаемых мигрантами. Подчеркнуто, что, несмотря на снижение в общей структуре преступности количества преступлений, совершенных иностранными гражданами на территории России, по отдельным составам наблюдается рост. В частности, возросло число зарегистрированных фактов изнасилований (с 367 в 2011 году до 377 в 2012 году), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (с 959 до 1025), краж автотранспорта (с 157 до 250), разбойных нападений (с 953 до 1058).

Определены приоритетные задачи по обеспечению функционирования соответствующих специальных учреждений в период проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, и XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Указано на недопустимость продления сроков выполнения МВД России функций по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, в помещениях органов внутренних дел.

С учетом изложенного решено:

1.1. Информацию членов Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместителя руководителя ФМС России С.П. Калюжного, председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции И.А. Яровой принять к сведению.

1.2. Рекомендовать ФМС России (К.О. Ромодановскому):

1.2.1. Завершить согласование и внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

1.2.1.1. «Об утверждении Положения о типовых условиях и порядке содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы».

1.2.1.2. «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или принудительному выдворению за пределы Российской Федерации».

1.2.2. Определить порядок обеспечения охраны специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации.

1.2.3. Проработать вопрос на уровне Правительства Российской Федерации о возможности наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, финансированию расходов на обеспечение деятельности этих учреждений, а также о целевом выделении средств на реализацию указанных мероприятий.

1.2.4. Усилить координирующую роль ФМС России, в том числе в сфере организации мониторинга и анализа ситуации, связанной с определением в субъектах Российской Федерации зданий и (или) помещений, пригодных для размещения в них специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или принудительному выдворению за пределы Российской Федерации.

1.2.5. Совместно с ФССП России (А.О. Парфенчиковым) и высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации проработать вопросы создания и определения мест расположения межрегиональных специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, с учётом складывающейся оперативной обстановки, специфики миграционных процессов и транспортной логистики.

О проведенных мероприятиях по п.п. 1.2.1.-1.2.5. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений не позднее 29 марта 2013 г.

1.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов

Российской Федерации активизировать работу по подбору зданий и (или) помещений в целях размещения указанных специальных учреждений с последующей их передачей федеральному органу государственной власти, уполномоченному на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до конца III квартала 2013 года.

1.4. Губернатору Краснодарского края (А.Н. Ткачеву) во взаимодействии с УФМС России и ГУ МВД России по Краснодарскому краю проработать вопрос создания и организации эффективного функционирования в г. Сочи специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года с учётом особой значимости предстоящих международных соревнований.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 июля 2013 г.

1.5. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

1.5.1. Продолжить осуществление содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих по решению суда административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных помещениях территориальных органов МВД России до создания в субъектах Российской Федерации и введения в эксплуатацию специальных учреждений для содержания лиц данной категории, но не позднее 1 января 2014 г.

1.5.2. Совместно с территориальными органами ФМС России определить порядок и до 15 декабря 2013 г. завершить подготовительные мероприятия по передаче с 1 января 2014 г. на баланс территориальных органов ФМС России зданий, оборудования и иного имущества специальных учреждений (центров) для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, при их наличии в структуре территориальных органов МВД России. Категорически исключить случаи передачи в ведение территориальных органов ФМС России зданий (помещений) специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

1.5.3. Организовать в пределах компетенции проведение комплекса дополнительных мероприятий по обеспечению контроля за состоянием миграционной ситуации в целях недопущения осложнения криминогенной обстановки на территории обслуживания.

О проведенных мероприятиях по п.п. 1.5.1.-1.5.3. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 30 декабря 2013 г.

2. О ходе реализации мер по упразднению в системе органов внутренних дел Российской Федерации медицинских вытрезвителей и по созданию специализированных наркологических и токсикологических отделений в медицинских учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения (порушение Президента Российской Федерации от 12 июня 2010 г. № Пр-2039).

В.А. Колокольников, Т.В. Яковлева, Ю.Н. Демидов, И.А. Яровая, А.В. Горовой,
А.В. Вовченко, В.А. Каланда, В.И. Спеле (Республика Башкортостан)

Охарактеризована ситуация в сфере выполнения требований приказа МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации», согласованного с Минздравом России.

Констатируется, что в первом полугодии 2012 года госпитализировано 30,1% от общего числа лиц, находящихся в состоянии опьянения и доставленных в медицинские организации, 22,5% – получили помощь в приемных покоях, 8% – отказались от медицинской помощи, 35,3% – признаны не нуждающимися в оказании помощи. В абсолютном большинстве случаев (61,2%) лица указанной категории были доставлены в медицинские учреждения бригадами «скорой помощи».

Обозначены проблемные вопросы в деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и территориальных органов МВД России на региональном уровне при реализации своих полномочий в указанной области.

В частности, более 50% лиц, доставленных в медицинские организации в состоянии опьянения, не нуждаются в оказании стационарной медицинской помощи, и финансовые затраты медицинских организаций на их вытрезвление являются нецелевыми. Поступление указанных лиц в медицинские организации зачастую приводит к дезорганизации работы приемных отделений, обусловленной агрессивным и неконтролируемым состоянием доставляемых лиц, нарушением лечебно-охранного режима.

Вместе с тем наряды полиции вынуждены затрачивать значительное время при доставлении лиц в медицинские организации и оформлении необходимых документов, что приводит к их отвлечению от выполнения непосредственных обязанностей по обеспечению правопорядка в общественных местах на маршрутах патрулирования, раскрытию преступлений, задержанию преступников и пресечению административных правонарушений.

Участники заседания проинформированы, что в декабре 2012 года Минздравом России направлены соответствующие рекомендации в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения с разъяснением порядка оказания медицинской помощи рассматриваемой категории лиц. Акцентируется внимание, что состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения не является

основанием для отказа в оказании медицинской помощи лицу, нуждающемуся в ней.

Подчеркнуто, что вопрос определения перечня специализированных учреждений, в которые могут доставляться указанные лица, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Отмечена принципиальная значимость скорейшего определения в субъектах Российской Федерации перечня соответствующих организаций, в которые могут доставляться лица, находящиеся в состоянии опьянения, особенно в преддверии Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Высказаны предложения о перераспределении имеющихся финансовых и материальных ресурсов, а также первоочередном использовании для этих целей зданий и помещений бывших медицинских вытрезвителей органов внутренних дел.

Выражена озабоченность отсутствием альтернативной замены ликвидированной сети соответствующих учреждений в системе МВД России и неэффективной организацией в ряде субъектов Российской Федерации работы по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, что в целом негативно отражается на реализации мероприятий по профилактике правонарушений. Так, в течение двух лет сохраняется устойчивая тенденция роста преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. По итогам 2012 года их количество возросло на 19,6% и 36,4% соответственно. На 27% увеличилась смертность лиц, находящихся в состоянии острого наркотического отравления. Зафиксирован рост (с 44 в 2011 г. до 59 в 2012 г.) случаев скоропостижной смерти лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, доставленных в помещения территориальных органов МВД России, в том числе вследствие несвоевременного оказания им медицинской помощи.

Рассмотрен положительный опыт Республики Башкортостан, где создан Центр социального обслуживания, который занимается вытрезвлением лиц, находящихся в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании медицинской помощи.

Участниками заседания затронуты вопросы организации мероприятий по ресоциализации и медико-социальной реабилитации лиц, больных наркоманией. В этой связи подчеркнута необходимость скорейшего принятия законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия обороту одурманивающих веществ».

С учетом изложенного решено:

2.1. Информацию заместителя председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой, ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова, председателя Комитета

Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции И.А. Яровой, секретаря межведомственного Совета общественной безопасности Республики Башкортостан В.И. Спеле принять к сведению.

2.2. Признать неэффективной в целом организацию в субъектах Российской Федерации мероприятий по формированию сети специализированных медицинских организаций и социальных учреждений, предназначенных для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, взамен упраздненной системы медицинских вытрезвителей органов внутренних дел.

2.3. Рекомендовать Минздраву России (В.И. Скворцовой):

2.3.1. Обеспечить проведение мониторинга и анализа ситуации в субъектах Российской Федерации, связанной с организацией оказания медицинской помощи нуждающимся в ней лицам, находящимся в состоянии опьянения, с целью принятия мер по повышению её эффективности, в том числе развитию сети наркологических отделений и иных специализированных медицинских организаций.

2.3.2. Совместно с МВД России (В.А. Колокольцевым) принять дополнительные меры по организации эффективного взаимодействия органов здравоохранения и сотрудников полиции при решении вопроса о необходимости оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного и иного опьянения.

2.3.3. Разработать методические рекомендации для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по оказанию первой помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

2.3.4. Во взаимодействии с Минтрудом России (М.А. Топилиным), Минрегионом России (И.Н. Слюняевым), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности создания в субъектах Российской Федерации социальных учреждений для помещения лиц, находящихся в состоянии опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, с использованием положительного опыта некоторых регионов, в том числе Республики Башкортостан.

О проведенной работе по п.п. 2.3.1.-2.3.4. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений не позднее 1 сентября 2013 г.

2.4. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову) в десятидневный срок:

2.4.1. С учетом отмеченного и рекомендованного к распространению положительного опыта работы Республики Башкортостан направить высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации информационно-справочные материалы о практике создания и функционирования в г. Уфе Центра социального обслуживания для вытрезвления лиц, находящихся в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании медицинской помощи.

2.4.2. Подготовить проекты информационных писем в Правительство Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах о складывающейся ситуации в сфере оказания медицинской и социальной помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, а также её влиянии на криминогенную обстановку в субъектах Российской Федерации.

2.5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.5.1. Ускорить принятие решений об определении перечня медицинских организаций, в которые могут доставляться лица, находящиеся в состоянии опьянения, нуждающиеся в оказании медицинской помощи.

2.5.2. Обеспечить рассмотрение вопросов, связанных с оказанием медицинской и социальной помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, на заседаниях постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации, образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

2.5.3. На основе изучения положительного опыта работы Республики Башкортостан по созданию Центра социального обслуживания для вытрезвления лиц, находящихся в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, принять необходимые меры по его практическому применению на территории соответствующих субъектов Российской Федерации с учетом специфики каждого конкретного региона. Предусмотреть возможность целевого выделения средств региональных и местных бюджетов, в том числе за счет перераспределения соответствующего ресурсного обеспечения.

2.5.4. Повысить уровень информационного обеспечения мероприятий по профилактике злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма. Обеспечить широкое информирование населения о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией, о мерах, позволяющих предупредить вредное воздействие алкогольной продукции на здоровье человека.

2.5.5. Принять меры по повышению межведомственного взаимодействия в рамках деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

О проведенной работе по п.п. 2.5.1.-2.5.5. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений и Министерство здравоохранения Российской Федерации не позднее 1 мая 2013 г.

2.6. Рекомендовать председателям региональных комиссий по профилактике правонарушений провести во II квартале 2013 года заседания, в ходе которых рассмотреть:

2.6.1. Вопросы оказания первой помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

2.6.2. Эффективность мероприятий, реализуемых в рамках региональных программ, направленных на снижение объемов потребления алкогольной продукции и профилактику алкоголизма с учётом специфики каждого региона (доли сельского населения, обычаев, традиций).

О проведенной работе по п.п. 2.6.1.-2.6.2. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений не позднее 1 июля 2013 г.

2.7. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

2.7.1. Проинформировать глав субъектов Российской Федерации о состоянии складывающейся оперативной обстановки с целью проведения комплексного анализа эффективности принимаемых мер по борьбе с правонарушениями, совершаемыми на почве пьянства и употребления наркотических и психотропных веществ.

2.7.2. В пределах предоставленных полномочий обеспечить содействие в обеспечении охраны правопорядка и общественной безопасности в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

2.7.3. В системе служебной подготовки и на инструктажах обеспечить проведение совместных с работниками медицинских организаций тренировок по отработке тактики действий личного состава при обнаружении лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

О проведенной работе по п.п. 2.7.1.-2.7.3. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений не позднее 1 июня 2013 г.

3. Об итогах деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений, положительный и отрицательный опыт (по результатам выездов рабочих групп при Правительственной комиссии по профилактике правонарушений).

В.А. Колокольцев, Ю.Н. Демидов, П.А. Горчаков, А.К. Андронов (Архангельская область),
М.М. Чилиев (Республика Ингушетия), А.М. Ломов (Курганская область),
Д.А. Кузьменко (Ханты-Мансийский автономный округ)

Доведена информация о результатах выездов в республики Ингушетия, Тыва, Хабаровский край, Архангельскую, Костромскую, Курганскую области и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, осуществленных в 2012 году рабочими группами из числа представителей МВД, Минрегиона, Минздрава, Минтруда, Минспорта, ФМС, ФСИН России с целью изучения фактического положения дел в сфере профилактики правонарушений.

Высказана обеспокоенность отсутствием финансирования региональной программы профилактики правонарушений в Архангельской области, снижением объемов бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию профилактических мероприятий в Республике Тыва, Курганской и Костромской

областях, а также безответственным подходом в отдельных случаях к организации и планированию работы по координации деятельности субъектов профилактики.

Подчеркнуто, что в 2012 году реализация мероприятий в сфере профилактики правонарушений в Республике Ингушетия осуществлялась в рамках плана, не отражающего ни объемы, ни источники финансирования. Программа профилактики правонарушений на территории Республики Ингушетия на 2013-2015 годы утверждена только 5 февраля 2013 г.

Обращено внимание, что в ряде субъектов Российской Федерации органы государственной власти по-прежнему связывают реализацию программ профилактической направленности с финансированием деятельности органов внутренних дел. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № Пр-1293ГС разработка, принятие и финансовое обеспечение мероприятий программ профилактики правонарушений является компетенцией органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отмечено отсутствие программно-целевого метода финансирования программных мероприятий по таким приоритетным направлениям как профилактика экстремизма и терроризма, профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы (Костромская область), профилактика наркомании и алкоголизма (Архангельская область).

Указано на недостаточный уровень межведомственного взаимодействия по вопросам трудоустройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (Республика Тыва, Хабаровский край).

Доведена информация о законодательной инициативе руководства Хабаровского края в области участия граждан в охране правопорядка. Так, краевым законом «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» от 25 апреля 2012 г. № 188 закреплены не только права и обязанности, но и меры социальной защиты дружинников и членов их семей.

Отмечен комплексный подход и организация взаимодействия между органами исполнительной власти Костромской области, силовыми структурами и Холдингом «Аргус» по реализации программы «Безопасный город», включающей в себя проекты «Безопасный двор», «Безопасный маршрут», «Безопасный автобус ГЛОНАСС», «Безопасная остановка», реализуемые, в том числе за счёт средств Холдинга «Аргус».

Наиболее стабильная ситуация отмечена в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, где мероприятия по профилактике правонарушений носят системный характер и имеют значительное финансовое подкрепление. Программой профилактики правонарушений предусмотрены расходы инвестиционного характера в части строительства объектов для сотрудников органов внутренних дел, в том числе для участковых уполномоченных полиции, составляющие 39,5% от общего объема финансирования программы.

Заслушаны отчеты представителей органов исполнительной власти Республики Ингушетия, Архангельской и Курганской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югра о ходе устранения недостатков,

выявленных в ходе проверок, проведенных представителями рабочих групп при Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

В завершение обсуждения выражено общее мнение о необходимости комплексного подхода к планированию и реализации в субъектах Российской Федерации программных мероприятий профилактической направленности в целях совершенствования государственной системы профилактики правонарушений, обеспечения безопасности и укрепления правопорядка в стране.

С учетом изложенного решено:

3.1. Информацию ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова, отчеты председателя Правительства Республики Ингушетия, председателя межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Республики Ингушетия М.М. Чилиева, начальника Управления специальных программ Правительства Курганской области А.М. Ломова, директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра Д.А. Кузьменко, начальника УМВД России по Архангельской области П.А. Горчакова, заместителя губернатора Архангельской области – руководителя администрации губернатора и Правительства Архангельской области А.К. Андропова принять к сведению.

3.2. Отметить как несоответствующую предъявляемым требованиям организацию комплексного планирования программных мероприятий профилактической направленности в Республике Ингушетия, Архангельской и Курганской областях.

3.3. Обратить внимание главы Республики Ингушетия, губернаторов Архангельской и Курганской областей на необходимость принятия безотлагательных мер по исправлению отмеченных с негативной стороны аспектов в деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений.

3.4. Председателю Межведомственной комиссии по общественной безопасности и профилактике правонарушений при губернаторе Костромской области, заместителю губернатора Костромской области (В.Ю. Кирпичнику) подготовить и до 25 февраля 2013 г. направить в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений материалы об опыте взаимодействия органов исполнительной власти Костромской области с силовыми структурами и Холдингом «Аргус» по реализации программы «Безопасный город».

3.5. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову) до 4 марта 2013 г. направить председателям региональных комиссий по профилактике правонарушений для изучения и использования в практической деятельности:

3.5.1. Обзор о деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений по результатам, осуществленных в 2012 году выездов межведомственных рабочих групп при Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

3.5.2. Информационно-справочные материалы об опыте взаимодействия органов исполнительной власти Костромской области с силовыми структурами и холдингом «Аргус» по реализации программы «Безопасный город».

3.6. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

3.6.1. С учетом отмеченных в докладе ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова негативных аспектов в реализации региональных программ профилактики правонарушений принять меры по их устранению.

3.6.2. В процессе формирования региональных и местных бюджетов продолжить работу по оптимизации расходных обязательств с целью обеспечения финансирования программных и иных профилактических мероприятий на необходимом для эффективного функционирования системы профилактики правонарушений уровне.

3.6.3. Проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений о принятии (или продолжении действия) соответствующих комплексных региональных программ на 2013 год и последующий период, а также объемах предусмотренного финансирования запланированных мероприятий с учетом анализа состояния преступности.

3.6.4. Рассмотреть на заседаниях постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка при главах субъектов Российской Федерации вопросы, связанные с включением в региональные программы мероприятий, направленных на предотвращение повторной преступности среди осужденных без изоляции от общества и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, социальную адаптацию, трудоустройство, квотирование рабочих мест, оказание иной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы.

3.6.5. Предусмотреть при разработке и реализации региональных программ профилактики правонарушений проведение во взаимодействии с территориальными органами МВД России на региональном уровне и иными заинтересованными органами исполнительной власти мероприятий, направленных на:

3.6.5.1. Организацию добровольной сдачи населением незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе.

3.6.5.2. Противодействие нелегальной миграции, профилактику алкоголизма и наркомании.

3.6.5.3. Совершенствование форм и методов работы по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

3.6.6. Принять дополнительные меры по максимальному использованию потенциала регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений, социальной защиты и правового воспитания, совершенствованию наркологической помощи гражданам, страдающим

алкогольной и наркотической зависимостью, ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

3.6.7. В пределах компетенции во взаимодействии с территориальными органами МВД России на региональном уровне организовать осуществление должного контроля за формированием статистической отчетности о ходе реализации комплексных программ профилактики правонарушений (по форме Профилактика-КП) с целью обеспечения единого подхода и соблюдения установленных требований по включению в неё соответствующих сведений по направлениям деятельности субъектов профилактики правонарушений.

3.6.8. Обеспечить предоставление в секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений информационно-справочных материалов о проведенных мероприятиях по реализации комплексной программы профилактики правонарушений, а также внедрению в охрану общественного порядка технических средств обеспечения безопасности граждан (АПК «Безопасный город») с отражением объемов выделенного и освоенного в отчетном периоде финансирования.

3.6.9. До 15 марта 2013 г. представить в секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений актуализированный список членов и ответственных секретарей региональных комиссий по профилактике правонарушений с указанием контактных телефонов, факсов и электронных адресов.

О результатах проведенной работы по п.п. 3.6.1., 3.6.2., 3.6.6., 3.6.7. проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 15 апреля 2013 г., по п. 3.6.3. – до 15 марта 2013 г., по п. 3.6.4., 3.6.5. – до 1 ноября 2013 г., по п. 3.6.8. – ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом.

4. Рекомендовать территориальным органам ФСИН России:

4.1. Обеспечить оперативное информирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации о необходимости оказания адресной помощи осужденным без изоляции от общества.

4.2. Организовать своевременное и полное информирование учреждений социальной защиты населения, органов и учреждений управления образования, опеки и попечительства, а также органов по делам молодежи о несовершеннолетних осужденных и семьях в которых они проживают, особо нуждающихся в социальной помощи (поддержке).

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений и ФСИН России до 1 ноября 2013 г.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В.А. Колокольцев