



**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

ул. Житная, 16, Москва, 119049

01.04.2013, № 12/1449

на № _____ от _____

О направлении протокола заседания
Правительственной комиссии

Высшим должностным лицам
(руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти)
субъектов Российской Федерации
(по списку)

Уважаемые руководители!

По поручению председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (далее – Комиссия), Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, направляю для использования в работе и организации исполнения в части касающейся протокол заседания Комиссии от 25 марта 2013 г. № 2 и методические рекомендации по организации и проведению конкурсов среди добровольных дружин на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и добровольных дружинников на звание «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка».

Одновременно информирую, что вышеуказанные материалы размещены на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений».

Контактные телефоны: 667-68-91, 667-51-83.

Факс: 667-68-29, 667-79-29.

E-mail: mvd.komissii@mail.ru

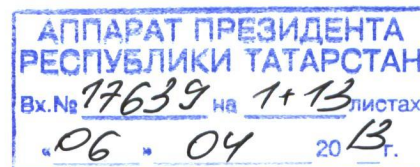
Приложение: протокол, на 13 л. в 1 экз.

С уважением,

Ответственный секретарь Комиссии,
начальник ГУОООП МВД России

Ю.Н. Демидов

Исп.: В.Э. Авакова
Тел.: 667 01 78



ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

25 марта 2013 г.

№ 2

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: Заместитель председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой.
(в зале коллегии МВД России)

Члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
А.Д. Алханов (Минюст России), С.А. Аракелов (ФНС России), А.В. Вовченко (Минтруд России), В.А. Каланда (ФСКН России), С.П. Калужный (ФМС России), П.П. Земченко (ГПУ Президента Российской Федерации), О.Н. Костина (Общественная палата Российской Федерации), Н.А. Панков (Минобороны России), Н.В. Паршикова (Минспорт России), Э.В. Петрухин (ФСИН России), Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), В.Б. Черток (Ространснадзор), И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Ю.Н. Демидов (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: М.М. Магомедрасулов (Генеральная прокуратура Российской Федерации), С.Т. Науменко (Минтранс России), М.Н. Поляков (МЧС России), А.Н. Ненашев, А.О. Аракелова (Минкультуры России), А.А. Гериш (Минобрнауки России), А.С. Алпатов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), К.К. Тихазе (МИД России), В.В. Баунов, И.В. Вихрова (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), Т.В. Кузнецова (ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет культуры и искусств»), А.П. Горелов, В.В. Гришин, Е.В. Лукин, В.А. Макаров, А.Н. Мошков, А.В. Пилипчук, О.С. Правосуд, А.С. Савин, Д.А. Сугробов, Д.В. Шаробаров (МВД России).

2

В режиме видеоконференцсвязи:

Председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальники территориальных органов ФСИН России.

1. О ходе реализации мероприятий по профилактике правонарушений в образовательных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации.

В.А. Колокольников, А.О. Аракелова, Т.В. Кузнецова

Отмечено, что профилактика правонарушений невозможна без вовлечения в этот процесс образовательных и культурных учреждений. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, сфере культуры отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала.

Констатируется, что образовательные учреждения, являясь источником знаний и профессиональных навыков, непосредственно участвуют в становлении духовно-нравственных качеств личности, ее ценностных ориентиров и мировоззрения. В настоящее время функционирует 55 образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, которыми реализуются программы высшего и среднего профессионального образования.

Современная молодежь, находясь под воздействием непрерывно возрастающих стрессовых ситуаций, не всегда готова к их преодолению, что в ряде случаев приводит к негативным последствиям. В сложившихся условиях в молодежной среде возникают предпосылки к поиску различных средств, помогающих преодолеть стрессы, в числе которых наркотические и психотропные вещества, алкоголь.

Выражена обеспокоенность усиливающимися в последнее время проявлениями экстремизма в молодежной среде. В этой связи указано на необходимость развития эффективной системы патриотического и интернационального воспитания, формирования основ толерантности, способных выработать в обществе устойчивый иммунитет к идеям экстремизма, национализма и религиозной нетерпимости.

Подчеркнута роль институтов гражданского общества, средств массовой информации, семьи, педагогического сообщества, старшего поколения в указанной сфере.

Обозначено, что профилактическая работа с учащимися и студентами – процесс сложный, многоаспектный и продолжительный по времени. Специфическая задача образовательных учреждений, как в области общего, так и художественного образования, – это ранняя профилактика правонарушений.

Отмечено, что работа по профилактике правонарушений в образовательных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, носит комплексный характер и опирается на ряд тематических мероприятий, проводимых специалистами и педагогами в течение года по ряду направлений: институт кураторства; правовая пропаганда; воспитание патриотизма и противодействия экстремизму; пропаганда навыков здорового образа жизни; мероприятия по улучшению быта учащихся; художественно-творческие мероприятия, направленные на профилактику асоциальных явлений; работа структур студенческого самоуправления.

Затронуты вопросы организации взаимодействия учебных заведений высшего и среднего профессионального образования с общеобразовательными школами. На современном этапе в указанной сфере происходят интеграционные процессы, которые позволяют создать социально-педагогическую творческую систему общего и художественного образования, направленную не только на выявление одаренных детей, но и реализацию творческих способностей каждого ребенка.

Заслушана информация о проводимой работе в сфере профилактики правонарушений в ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет культуры и искусств».

С учетом изложенного решено:

1.1. Информацию директора Департамента науки и образования Министерства культуры Российской Федерации А.О. Аракеловой, исполняющей обязанности ректора ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет культуры и искусств» Т.В. Кузнецовой принять к сведению.

1.2. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации (В.Р. Мединскому):

1.2.1. Подготовить и до 15 апреля 2013 г. направить в адрес Правительственной комиссии по профилактике правонарушений предложения о включении в её состав представителя Министерства культуры Российской Федерации.

1.2.2. По согласованию с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами, Союзом кинематографистов России, руководством федеральных телевизионных каналов проработать вопрос введения дополнительных номинаций в число премий за лучшие фильмы и рекламные ролики, пропагандирующие здоровый образ жизни, снятые студентами творческих вузов и представленные на кинофестивалях и фестивалях социальной рекламы.

1.2.3. Во взаимодействии с руководителями образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации:

1.2.3.1. Предоставить органам студенческого самоуправления право разработки системы совершенствования работы студенческих клубов, с учётом согласования данных мероприятий с руководством учебных заведений высшего и среднего профессионального образования.

1.2.3.2. Расширить программы работы студенческих секций при клубах (танцевальные вечера, литературные гостиные, дискуссионные клубы, тематические диспуты, мини-фестивали студенческих фильмов, мини-выставки картин студентов художественных вузов, училищ и др.).

1.2.3.3. Предоставить студентам, обучающимся по специальности «Постановщик культурно-досуговых программ», возможность разрабатывать сценарии и реализовывать тематические вечера, посвященные теме борьбы с асоциальными явлениями.

О проведенных мероприятиях по п.п. 1.2.2, 1.2.3.1-1.2.3.3 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 25 декабря 2013 г.

1.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в рамках реализации комплексных программ профилактики правонарушений и иных программ профилактической направленности, в том числе с привлечением средств внебюджетных источников, проработать вопрос возможности:

1.3.1. Выделения финансирования на укрепление материально-технической базы, оборудования необходимым инвентарем спортивных залов и стадионов при образовательных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, в случае их наличия на территории субъекта Российской Федерации, в целях совершенствования работы спортивных секций при кафедрах физической культуры.

1.3.2. Оказания финансовой и технической помощи местным библиотекам в процессе реализации мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» и формировании Национальной электронной библиотеки.

О проведенных мероприятиях по п.п. 1.3.1-1.3.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 10 октября 2013 г.

2. Об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в учреждениях уголовно-исполнительной системы, изоляторах временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации, а также мерах по укреплению дисциплины и повышению ответственности среди личного состава ФСИН России и МВД России.

В.А. Колокольцев, Э.В. Петрухин, Ю.Н. Демидов, И.А. Яровая, М.М. Магомедрасулов, С.В. Иноземцев (УФСИН России по Республике Саха (Якутия))

Отмечено, что реализация мероприятий по реформированию уголовно-исполнительной системы, предусматривающих перепрофилирование исправительных учреждений с учетом тяжести и общественной опасности совершенных преступлений, оптимизация структуры и сокращение штатной численности личного состава органов и учреждений негативно отразились на уровне преступности внутри данных объектов.

Так, в 2012 году число преступлений, зарегистрированных в органах и учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, возросло на 7% (с 888 до 959). При этом количество убийств увеличилось на 64,0% (с 16 до 25), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 41,7% (с 44 до 55), побегов из-под охраны – почти на 30,0% (с 17 до 24).

Выражена озабоченность значительным ухудшением в последние годы криминологической характеристики лиц, содержащихся в местах лишения свободы. По состоянию на 1 января 2013 г. 36,8% осужденных отбывают наказание за совершение умышленных тяжких преступлений, 48,8% – особо тяжких преступлений, 28,7% – осуждены второй раз, 33,2% – третий раз и более, 20 % лиц, содержащихся в учреждениях, состоят на учете как лица, больные психическими расстройствами, алкоголизмом и наркоманией.

Затронуты отдельные аспекты организации оперативно-режимных мероприятий, направленных на выявление и перекрытие каналов поступления к осужденным и арестованным денежных и наркотических средств, спиртных напитков, аппаратов сотовой связи, колюще-режущих и других запрещенных к хранению предметов.

Проанализирована криминогенная ситуация, связанная с совершением на территории Российской Федерации мошеннических действий с использованием средств мобильной связи. Отмечено, что основная масса преступлений данной направленности совершается лицами, находящимися в местах лишения свободы, из которых более 40,0% приходится на осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ГУФСИН России по Новосибирской и Самарской областям.

Подчеркнута необходимость активизации общепрофилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расширения практики применения специальных технических средств, что приобретает особую значимость в контексте противодействия организованной преступности в целом.

Обсуждены проблемные вопросы в сфере профилактики правонарушений среди осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества. Отмечено, что основными причинами совершения правонарушений данной категорией лиц является недостаточное взаимодействие и координация действий сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел при осуществлении контроля за поведением осужденных, отсутствие единого понимания в решении поставленных задач.

Указано на целесообразность принятия соответствующих организационных и практических мер, направленных на повышение эффективности деятельности по реализации совместного приказа Минюста России и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912, утвердившего Регламент взаимодействия по предупреждению совершения лицами, состоящими на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях, преступлений и правонарушений.

Акцентируется внимание, что в определенной степени профилактике совершения повторных преступлений будет способствовать принятие законопроекта, направленного на расширение процессуальных прав

потерпевших, в том числе по вопросам установления судом административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, избрания меры пресечения в отношении подозреваемых или обвиняемых и определении её вида.

Подчеркнуто, что важнейшей составляющей предупреждения рецидивной преступности является ресоциализация ранее судимых лиц. Возвращаясь в общество, бывшие осужденные сталкиваются с множеством социально-бытовых и нравственно-психологических проблем, одной из которых является решение вопросов их трудоустройства.

Доведена информация о законодательной инициативе Комитета Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, касающейся ресоциализации лиц, страдающих наркоманией, в том числе с использованием механизмов частно-государственного партнерства. Указано на целесообразность разработки новых форм и методов работы с указанным контингентом, использования ресурсов первичного выявления лиц, страдающих наркоманией, посредством введения тестирования по профессиям, связанным с обеспечением жизни и здоровья людей, управлением транспортными средствами, ношением оружия.

Отмечено, что за последние три года количество чрезвычайных происшествий, связанных с содержанием, охраной и конвоированием задержанных и заключенных под стражу лиц, сократилось на 33,0% (со 136 до 91).

Обсуждены причины и условия, способствовавшие допущению побегов в 2012 году из изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел в МВД по Республике Татарстан, ГУ МВД России по Саратовской области, УМВД России по Архангельской, Белгородской и Смоленской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Рассмотрены вопросы состояния дисциплины и законности среди личного состава учреждений уголовно-исполнительной системы и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации. Так, в 2012 году в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы возбуждено 414 уголовных дел (2011 г. – 325, + 27%), сотрудниками подразделений по содержанию подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел совершено 42 преступления (2011 г. – 53, – 20,7%).

Руководству территориальных органов ФСИН России и МВД России на региональном уровне указано на необходимость организации ежедневной индивидуально-воспитательной работы с личным составом, изучения деловых и личностных качеств подчиненных, в том числе склонности к коррупционным правонарушениям, стрессоустойчивости, умения профессионально реагировать в случаях возникновения экстремальных ситуаций.

Признан конструктивным подход МВД России и Минобороны России по организации в инициативном порядке профилактических тестирований сотрудников на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Определены приоритетные задачи по обеспечению прав граждан в местах принудительного содержания, реализации комплекса мер по приведению

условий содержания лиц, заключенных под стражу, в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, расширению форм взаимодействия с представителями общественных наблюдательных комиссий, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и другими правозащитными организациями.

Заслушан отчет начальника УФСИН России по Республике Саха (Якутия) о принимаемых мерах по предупреждению и пресечению правонарушений на территории подведомственных исправительных учреждений.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению:

2.1.1 Информацию членов Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, первого заместителя директора ФСИН России Э.В. Петрухина, председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции И.А. Яровой, ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова, начальника Управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации М.М. Магомедрасулова.

2.1.2. Отчет начальника УФСИН России по Республике Саха (Якутия) С.В. Иноземцева о принимаемых мерах по предупреждению и пресечению правонарушений на территории подведомственных учреждений.

2.2. Указать начальникам ГУФСИН России по Новосибирской (К.В. Березневу) и Самарской (Р.Ч. Алмазову) областям, УФСИН России по Республике Саха (Якутия) (С.В. Иноземцеву) на необходимость принятия дополнительных мер по предупреждению и пресечению правонарушений на территории подведомственных объектов, укреплению дисциплины и законности среди подчиненного личного состава.

2.3. Рекомендовать Федеральной службе исполнения наказаний (Г.А. Корниенко) подготовить предложения в Минюст России о необходимости введения административной (уголовной) ответственности для осужденных, уклонившихся от исполнения приговора суда о самостоятельном следовании к месту отбывания наказания.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2013 г.

2.4. Рекомендовать ФСКН России (В.П. Иванову) в ходе заседания в текущем году совместных коллегий ФСКН России и ФСИН России рассмотреть вопросы проведения совместных мероприятий по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с поступлением наркотических средств и психотропных веществ на территорию учреждений пенитенциарной системы.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 15 июля 2013 г.

2.5. ФГКУ «ВНИИ МВД России» (С.И. Гирько) совместно с ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидовым) не позднее 25 апреля 2013 г. проработать вопрос заключения договора о научно-практическом сотрудничестве МВД России с ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной

психиатрии имени В.П. Сербского» по разработке методических рекомендаций для сотрудников полиции по выявлению, предупреждению и пресечению суицидального поведения, попыток самоубийств задержанных и заключенных под стражу лиц, содержащихся в органах внутренних дел Российской Федерации.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений.

2.6. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову):

2.6.1. Совместно с ФСИН России (Г.А. Корниенко) до 1 июля 2013 г. проработать вопросы совершенствования взаимодействия охранно-конвойных подразделений полиции с учреждениями и специальными подразделениями по конвоированию уголовно-исполнительной системы, дополнительного нормативного урегулирования проблем, возникающих при приеме-передаче заключенных под стражу и осужденных лиц в следственных изоляторах (на обменных пунктах), в том числе в части принятия решений об отказе в их приеме по медицинским показаниям и организации проведения обысковых мероприятий.

2.6.2. Подготовить и до 15 июля 2013 г. направить в территориальные органы МВД России на региональном уровне обзор о состоянии правопорядка, соблюдении законности и служебной дисциплины среди личного состава изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации по итогам служебной деятельности за 1-ое полугодие 2013 года.

2.6.3. Обеспечить на постоянной основе проверки организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации совместно с членами общественных советов при МВД России и его территориальных органах. Предусмотреть приглашение представителей институтов гражданского общества на ведомственные семинары, совещания и коллегии, посвященные данной тематике.

О проведенных мероприятиях по п.п. 2.6.1-2.6.3 доложить в рамках рассмотрения вопроса о ходе исполнения решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в 3 квартале 2013 года.

2.7. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.7.1. Обеспечить учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы при проведении розыскных мероприятий доступ к схемам расположения городских систем видеонаблюдения и представление по запросам соответствующей информации, полученной с помощью систем видеонаблюдения, в том числе АПК «Безопасный город».

2.7.2. Актуализировать в рамках реализации региональных программ профилактики правонарушений разделы мероприятий (подпрограммы) в части решения проблем постпенитенциарной адаптации лиц, освобожденных из мест

лишения свободы, в том числе по вопросам их трудоустройства и оказания иной помощи.

2.7.3. Ввести в практику обязательное предоставление преференций учреждениям уголовно-исполнительной системы при размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 175 «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

О проведенной работе по п.п. 2.7.1-2.7.3 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2013 г.

2.8. Территориальным органам ФСИН России и МВД России на региональном уровне:

2.8.1. Реализовать дополнительные меры, направленные на соблюдение подчиненным личным составом законности и служебной дисциплины, недопущению с их стороны предательства интересов службы и фактов коррупции, привлекать к данной работе подразделения психологического обеспечения, ветеранов органов внутренних дел и учреждений уголовно-исполнительной системы.

2.8.2. Организовать на плановой основе проведение совместных совещаний по проблемным вопросам содержания, конвоирования и охраны задержанных и заключенных под стражу лиц, с выработкой решений, направленных на повышение эффективности служебной деятельности.

2.8.3. Обеспечить своевременный обмен информацией о лицах, склонных к совершению побегов, самоубийств, нападениям на сотрудников и т.д., в том числе при встрече плановых караулов.

2.8.4. Силами сотрудников территориальных органов ФСИН России и МВД России на региональном уровне организовать проведение совместных внезапных обысков заключенных под стражу лиц во время их приема-передачи в следственных изоляторах и на обменных пунктах в целях обнаружения и изъятия запрещенных предметов.

2.8.5. Реализовать дополнительные мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, групповых эксцессов и массовых неповиновений со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных, предусмотрев проведение учебных тренировок по практической отработке действий личного состава в этих случаях.

О проведенной работе по п.п. 2.8.1-2.8.5 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2013 г.

2.9. Территориальным органам ФСИН России организовать информирование региональных органов социальной защиты населения, образования, опеки и попечительства, а также органов по делам молодежи об осужденных, особо нуждающихся в социальной помощи, в том числе с

использованием возможностей попечительских советов при учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений и Федеральную службу исполнения наказаний не позднее 1 ноября 2013 г.

2.10. Начальникам управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

2.10.1. Реализовать дополнительные мероприятия по повышению эффективности ведомственного контроля за организацией работы охранно-конвойных подразделений, несением службы их личным составом на маршрутах конвоирования, в местах охраны задержанных и заключенных под стражу лиц, а также по своевременному устранению выявленных недостатков в служебной деятельности.

2.10.2. Активизировать взаимодействие с представителями общественных наблюдательных комиссий, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и другими правозащитными организациями по вопросам соблюдения законности и условий содержания в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации.

О проведенной работе по п.п. 2.10.1-2.10.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2013 г.

3. О рассмотрении проектов положений о Всероссийских конкурсах «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка», подготовленных МВД России.

В.А. Колокольников, Ю.Н. Демидов, Н.П. Маркин (Ульяновская область)

Отмечено, что участие граждан в охране правопорядка и общественной безопасности, высокий уровень правовой грамотности населения и активная гражданская позиция, основанная на знании, соблюдении и уважении закона, является неотъемлемой частью современного демократического государства. Общественные объединения правоохранительной направленности оказывают предметную помощь в борьбе с преступностью, обеспечении правопорядка на улицах, площадях, стадионах и в местах проведения массовых мероприятий.

Участники заседания проинформированы о том, что в настоящее время на территории Российской Федерации образовано свыше 45 тыс. общественных формирований правоохранительной направленности, в том числе более 14 тыс. добровольных дружин. В 2012 году при содействии добровольных дружин органами внутренних дел раскрыто 19,6 тыс. преступлений, выявлено

259,3 тыс. административных правонарушений, задержано 214,8 тыс. правонарушителей, в том числе 12,0 тыс. совершивших преступления.

Подчеркнута принципиальная значимость выработки дальнейших мер, направленных на пропаганду и повышение престижа деятельности граждан и их объединений в охране общественного порядка.

Констатируется, что положения о Всероссийских конкурсах носят ненормативный характер, в этой связи целесообразной признана их разработка в виде методических рекомендаций по организации и проведению конкурсов «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка».

Обращено внимание, что конкурсы проводятся по инициативе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В методических рекомендациях подробно описан алгоритм и цели проведения конкурсов, предусмотрены общие организационные вопросы, механизмы разработки критериев оценки деятельности добровольных дружин и дружинников, подведения итогов и награждения победителей и призеров конкурсов.

Доведена информация о том, что 13 марта 2013 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке внесены проекты федеральных законов № 238654-6 «Об участии граждан в охране общественного порядка» и № 238639-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка».

Заслушана информация заместителя председателя Правительства Ульяновской области об опыте проведения в 2011-2012 годах в городе Ульяновске Всероссийских форумов добровольных дружин «Симбирский диалог».

С учетом изложенного решено:

3.1. Информацию ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова, заместителя председателя Правительства Ульяновской области Н.П. Маркина принять к сведению.

3.2. Одобрить и рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации для использования в практической деятельности Методические рекомендации по организации и проведению конкурсов «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка» федерального, регионального и муниципального уровней.

3.3. Рекомендовать ФСКН России (В.П. Иванову):

3.3.1. Инициировать рассмотрение на заседаниях региональных и муниципальных антинаркотических комиссий вопросов организации взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности и их привлечения к антинаркотической деятельности, а также

участия антинаркотических комиссий соответствующих уровней в оценке эффективности деятельности указанных объединений.

3.3.2. Организовать рассмотрение вопроса об эффективности деятельности общественных объединений правоохранительной направленности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на заседаниях общественных советов при территориальных органах ФСКН России.

О проведенных мероприятиях по п.п. 3.3.1-3.3.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 30 января 2014 г.

3.4. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову) до 1 апреля 2013 г. обеспечить направление Методических рекомендаций, указанных в п. 3.2 настоящего протокола, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В.А. Колокольцев

Одобрены на заседании
Правительственной комиссии по
профилактике правонарушений
25 марта 2013 г. протокол № 2

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации и проведению конкурсов
среди добровольных дружин на звание
«Лучшая добровольная дружина в сфере охраны
общественного порядка» и добровольных
дружинников на звание «Лучший добровольный
дружинник в сфере охраны общественного порядка»

Москва
2013

Введение

Активное участие граждан в оказании содействия правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка, высокий уровень правовой грамотности населения и твердая гражданская позиция, основанная на знании, соблюдении и уважении закона – является неотъемлемой частью современного демократического государства.

Актуальность разработки методических рекомендаций по организации и проведению конкурсов среди добровольных дружин на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и добровольных дружинников на звание «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка» обусловлена тем, что в настоящее время вопросы участия граждан в охране общественного порядка регламентированы не связанными друг с другом федеральными законами, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем организация и деятельность добровольных дружин в нашей стране имеет богатую историю. Известны первые упоминания о создании добровольных дружин в городе Москве в конце XIX века. В Советском Союзе предшественниками дружин стали Бригады содействия милиции (Бригадмилы), действовавшие в 30-50-х годах прошлого века. Дружины имели статус общественных самодеятельных организаций. Их задачами являлась борьба с преступностью, предупреждение и пресечение нарушений общественного порядка, проведение воспитательной работы с населением. Во второй половине 50-х годов XX века добровольные народные дружины охраны общественного порядка в инициативном порядке создавались коллективами ряда предприятий Ленинграда. К 1958 году в Ленинграде насчитывалось уже более 170 дружин общей численностью свыше 8 тыс. чел.

В дальнейшем, основываясь на Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка», деятельность народных дружин получила стремительное развитие. В начале 70-х годов прошлого века в СССР действовали 100 тыс. народных дружин, а численность дружинников составляла почти 7 млн чел., в середине 80-х годов насчитывалось уже свыше 280 тыс. дружин и 13 млн дружинников.

С учетом политической и экономической ситуации, сложившейся в стране в конце 80-х начале 90-х годов, снизилась востребованность и активность добровольных народных дружин.

В настоящее время насчитывается свыше 14,0 тыс. добровольных дружин в сфере охраны общественного порядка общей численностью более 188 тыс. дружинников, при содействии которых за 2012 год было раскрыто 19652 преступления, выявлено 259305 административных правонарушений, задержано 214844 правонарушителя, в том числе 12091 лицо, совершившее преступление.

I. Общие положения

1. Для целей настоящих Методических рекомендаций по организации и проведению конкурсов среди добровольных дружин на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и добровольных дружинников на звание «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка»¹ используются следующие основные понятия:

1) добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка² – основанное на членстве общественное объединение граждан Российской Федерации, участвующее в охране общественного порядка на территории поселения или городского округа во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, полицией и иными правоохранительными органами;

2) добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка³ – гражданин Российской Федерации, являющийся членом добровольной дружины в сфере охраны общественного порядка.

2. Конкурсы среди добровольных дружин на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и добровольных дружинников на звание «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка»⁴ проводятся в целях:

¹ Далее – «Методические рекомендации».

² Далее – «добровольная дружина» или «дружина».

³ Далее – «добровольный дружинник» или «дружинник».

⁴ Далее – «конкурсы».

выявления, изучения, обобщения и распространения передового опыта в организации деятельности добровольных дружин;

совершенствования знаний, умений и навыков добровольных дружинников, позволяющих выполнять функции по оказанию содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам внутренних дел и иным правоохранительным органам, в обеспечении общественного порядка, защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

пропаганды добровольного участия граждан в охране общественного порядка, повышения престижа деятельности добровольных дружин;

определения лучшей добровольной дружины и лучшего дружинника на основе выработанных объективных критериев и принципов состязательности;

стимулирования заинтересованности дружинников в непрерывном повышении уровня своего профессионализма.

3. Проведение конкурсов осуществляется по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления¹.

Территориальные органы МВД России и иных федеральных органов исполнительной власти, органы управления (штабы) добровольных дружин вправе ходатайствовать перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления о проведении соответствующих конкурсов.

4. Организация и порядок проведения конкурсов определяется нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, в котором отражаются: цели и задачи конкурсов, порядок их проведения, источники финансирования (бюджетные средства², выделяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, внебюджетные и иные средства, не запрещенные законодательством Российской Федерации), условия и

¹ Далее – «организаторы».

² Финансирование проведения конкурсов может осуществляться, в том числе, за счет средств, выделяемых на реализацию региональных целевых программ по профилактике правонарушений.

критерии оценки добровольных дружин и дружинников, порядок подведения итогов, определения победителей и формы их поощрения, состав организационного комитета.

5. Соответствующие территориальные органы МВД России принимают непосредственное участие в организации и координации проведения конкурсов.

6. С учетом специфики административно-территориального деления субъекта Российской Федерации и структурного построения региональной добровольной дружины конкурсы могут быть организованы в один или несколько этапов. Количество этапов и периодичность проведения конкурсов определяется организаторами.

7. Если конкурс проводится в два и более этапа, для участия в испытаниях более высокого уровня направляются дружины (команды) и дружинники, победившие на предыдущих этапах.

8. На период подготовки и проведения каждого этапа конкурса нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления создаются организационные комитеты, которые обеспечивают:

формирование конкурсных комиссий;

подготовку учетно-отчетной документации, необходимой для проведения конкурса;

разработку тестов для программированного опроса (в бумажном или электронном виде) и оценочных таблиц отдельно по видам испытаний¹;

определение времени на подготовку ответов конкурсантов по тестам;

контроль за ходом подготовки и проведения конкурса;

встречу, регистрацию, размещение, организацию питания участников конкурса и решение других организационно-методических вопросов;

подведение итогов конкурса, определение его победителей и призеров, в том числе, в отдельных номинациях;

награждение победителей и призеров конкурса;

освещение в средствах массовой информации (телевидение, радио, печатные издания, Интернет) хода проведения конкурса, его итогов и информации о победителях.

¹ По решению организаторов конкурса в основе системы оценки деятельности добровольных дружин и дружинников могут использоваться баллы, очки и пр.

9. В состав организационных комитетов включаются представители территориальных органов МВД России на региональном уровне, на которых возлагается обеспечение мероприятий, предусмотренных абзацами 4, 8-10 пункта 8 настоящих Методических рекомендаций.

10. Для решения отдельных задач, возложенных на организационные комитеты, могут создаваться рабочие группы.

11. На конкурсные комиссии возлагается:

проведение конкурсных испытаний, а также оценка теоретических знаний и практических умений конкурсантов по тестам;

подсчет количества набранных конкурсантами баллов по каждому виду подготовки, выносимому на испытания;

заполнение ведомостей по результатам испытаний конкурсантов;

определение победителей и призеров по каждому виду подготовки, выносимому на испытания.

12. В состав конкурсных комиссий включаются представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководители добровольных дружин, члены общественных, наблюдательных и иных советов (комиссий), представители органов внутренних дел и других правоохранительных органов, учебных заведений и учреждений здравоохранения.

Количество членов конкурсной комиссии по каждой дисциплине, включенной в программу конкурса, должно быть не менее трех человек.

II. Проведение конкурса на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка»

13. Для участия в конкурсе «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» в соответствии с установленными организаторами требованиями добровольные дружины:

представляют информационно-статистические данные и иные показатели, характеризующие основную деятельность дружин;

делегировать команду из числа наиболее подготовленных дружинников.

14. На этапе формирования отчетных материалов организационный комитет может проводить с выездом на места выборочную проверку организации работы по заполнению необходимой документации.

Представление необъективных сведений влечет за собой отстранение дружины от участия в конкурсе.

15. Содержание конкурсных испытаний и критерии оценки определяются и разрабатываются организационным комитетом (конкурсными комиссиями).

16. Анализ и оценка результатов деятельности добровольных дружин может проводиться по регулярности выходов членов дружины на дежурство (чел./выходы) и основным направлениям их содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в выполнении функций по охране общественного порядка, в том числе участие в:

выявлении и предотвращении преступлений;

выявлении и предотвращении административных правонарушений;

задержании правонарушителей;

работе с лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел;

работе с несовершеннолетними (выявление правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, участие в шефской работе, направленной на исправление несовершеннолетних);

охране общественного порядка при проведении общественно-политических, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий;

охране общественного порядка в период чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

проведении мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;

проведении мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

иных мероприятиях, рейдах и акциях в сфере охраны общественного порядка, проводимых органами внутренних дел и иными правоохранительными органами.

Показатели основных результатов деятельности добровольных дружин могут рассчитываться из соотношения среднестатистических

показателей региональных дружин на одного дружинника и среднестатистических показателей дружины, участвующей в конкурсе¹.

17. Кроме того, оценку деятельности дружин можно осуществлять по таким критериям как:

наличие и содержание нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность добровольных дружин;

наличие и состояние материальной базы для размещения добровольной дружины;

динамика роста (снижения) количества граждан, добровольно изъявивших желание участвовать в деятельности дружины.

18. Анализ показателей деятельности дружин целесообразно проводить в сравнении с показателями аналогичного периода прошлого года.

При наличии положительной динамики улучшения показателей деятельности дружин командам могут начисляться дополнительные (бонусные) баллы. При наличии отрицательной динамики (в том числе наличие фактов нарушения дружинниками законности и пр.) – командам могут начисляться штрафные баллы.

19. Определение результатов деятельности добровольных дружин осуществляется по бальной системе и сумме мест, набранных участниками команд в индивидуальном зачете².

20. Подсчет количества набранных командами баллов осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с разработанными оценочными таблицами.

21. Победителем по одному из оцениваемых критериев признается дружина, набравшая наибольшее количество баллов.

22. Подведение итогов на каждом этапе конкурса осуществляется организационным комитетом в соответствии с итоговыми протоколами, составленными на основании представленных конкурсными комиссиями ведомостей.

23. Победитель конкурса определяется по наибольшей сумме баллов, набранных командами при оценке основных показателей деятельности

¹ Далее – «показатели деятельности дружин».

² Индивидуальная оценка участника конкурса может слагаться с учетом раздела III настоящих Методических рекомендаций.

дружин и баллов, набранных участниками команд в индивидуальных испытаниях.

24. При равенстве количества баллов у двух и более дружин преимущество отдается добровольной дружине, имеющей лучший показатель (участие в выявлении и предотвращении преступлений, выявлении и предотвращении административных правонарушений, задержании правонарушителей и пр.) или лучший результат члена команды, показанный им по итогам всех индивидуальных испытаний или в одном из видов.

25. Порядок выявления победителей конкурса, в случае равенства баллов у двух и более дружин, приоритет командного показателя или результата участника в том или ином виде индивидуальных испытаний определяется организационным комитетом.

III. Проведение конкурса на звание «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка»

26. Для участия в конкурсе «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка» добровольные дружины делегируют наиболее подготовленных дружинников, отвечающих требованиям, установленным организаторами конкурса.

27. Содержание конкурсных испытаний и критерии оценки определяются и разрабатываются организационным комитетом (конкурсными комиссиями).

28. Индивидуальная оценка участнику конкурса может слагаться из баллов, полученных за выполнение испытаний по следующим видам дисциплин:

- юридическая подготовка;
- подготовка по оказанию первой помощи;
- физическая подготовка.

Кроме того, оценка конкурсантов может проводиться по регулярности их выходов на дежурство (чел./выходы) и участию дружинника в деятельности добровольных дружин по основным направлениям содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в выполнении функций по охране

общественного порядка, указанным в пункте 16 настоящих Методических рекомендаций.

Индивидуальные коэффициенты участия дружинника в деятельности добровольных дружин рассчитываются исходя из соотношения среднестатистических показателей региональных добровольных дружин на одного дружинника и индивидуальных показателей конкурсанта¹.

29. При разработке тестов по юридической подготовке в каждый билет рекомендуется включать не менее пяти вопросов по знанию основ уголовного и административного законодательства, законодательства в сфере охраны общественного порядка и других нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность добровольных дружин, практическое решение задач и вводных по типовым ситуациям, встречающимся в деятельности дружинника.

При проведении Всероссийских конкурсов на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка» в тесты по юридической подготовке необходимо включать вопросы по знанию федерального законодательства и иных нормативных актов, имеющих прямое действие на всей территории Российской Федерации.

30. Подготовка по оказанию первой помощи включает в себя оказание помощи гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью до оказания им медицинской помощи.

При разработке тестов в билет рекомендуется включать не менее двух теоретических вопросов и одного практического задания по знанию перечня состояний, при которых оказывается помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н.

31. Испытания по физической подготовке проводятся при отсутствии у конкурсантов медицинских противопоказаний и могут включать в себя выполнение различных физических упражнений на силу и выносливость (бег на короткие или средние дистанции, челночный бег, подтягивание на перекладине, отжимание и пр.).

¹ Далее – «индивидуальные коэффициенты дружинника».

При оценке уровня физической подготовленности рекомендуется разделять конкурсантов на группы состояния здоровья (возрастные группы).

32. Подсчет количества набранных конкурсантами баллов по виду подготовки осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с разработанными оценочными таблицами.

33. Победителем по одному из видов подготовки признается конкурсант, набравший наибольшее количество баллов.

34. Подведение итогов на каждом этапе конкурса осуществляется организационным комитетом в соответствии с итоговыми протоколами, составленными на основании представленных конкурсными комиссиями ведомостей.

35. Победитель конкурса определяется по наибольшей сумме баллов, набранных конкурсантами по всем видам дисциплин, выносимых на испытания.

36. При равенстве количества баллов у двух и более конкурсантов преимущество отдается дружиннику, имеющему лучший результат в одном из видов испытаний (юридической подготовке, подготовке по оказанию первой помощи, физической подготовке) или лучший индивидуальный коэффициент.

37. Порядок выявления победителей конкурса в случае равенства баллов у двух и более конкурсантов, приоритет результата в том или ином виде испытаний определяется организационным комитетом.

IV. Проведение Всероссийских конкурсов на звание «Лучшая добровольная дружина в сфере охраны общественного порядка» и «Лучший добровольный дружинник в сфере охраны общественного порядка»

38. Заключительными этапами конкурсов могут являться Всероссийские конкурсы¹, которые проводятся по инициативе органа государственной власти одного из субъектов Российской Федерации, выступающего в качестве организатора и принимающей стороны.

39. В случае, если организаторами Всероссийского этапа конкурсов одновременно изъявили желание выступить органы государственной

¹ Далее – «Всероссийский этап конкурсов».

власти двух и более субъектов Российской Федерации, решение о месте, сроках и порядке проведения конкурсов принимается Правительственной комиссией по профилактике правонарушений.

Решение принимается на основе заявок, поданных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, претендующих на право проведения Всероссийских конкурсов, и изучения представленных ими проектов положений о проведении конкурсов и предложений по материально-техническому, финансовому и иному обеспечению их проведения.

40. Всероссийские этапы конкурсов организуются и проводятся среди победителей региональных конкурсов¹.

41. Для организации Всероссийских этапов конкурсов необходимо наличие соответствующей материально-технической базы, позволяющей обеспечить размещение участников конкурсов, проведение командных и индивидуальных состязаний, входящих в программу конкурсов на высоком организационном уровне.

42. Организатор Всероссийских этапов конкурсов не позднее, чем за три месяца до сроков проведения конкурсов, направляет в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений и всем заинтересованным сторонам положения о проведении конкурсов, перечень испытаний, предусмотренных положением о проведении конкурса, примерную тематику вопросов и иную информацию, позволяющую добровольным дружинам и дружинникам своевременно подготовиться к участию в конкурсе.

Кроме того, организаторами может быть дополнительно определен перечень документов и требований, необходимый для участия в конкурсах. Указанный перечень может содержать: формы заявки на участие в конкурсе и личной карточки (анкеты) участника, состав делегации, условия финансирования расходов, связанных с оплатой проезда, питания и проживания участников, требования к страхованию участников конкурса и отсутствию у них медицинских противопоказаний для участия в испытаниях по физической подготовке.

¹ Проведению Всероссийских этапов конкурсов, как правило, должно предшествовать проведение региональных конкурсов.

43. В состав организационных комитетов и конкурсных комиссий при проведении Всероссийского этапа конкурсов включаются представители МВД России и иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по согласованию с руководителями указанных органов, которые осуществляют в части касающейся необходимое содействие организаторам в проведении конкурсов и координируют соответствующие мероприятия.

44. Материалы по результатам проведения Всероссийского этапа конкурса высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации направляются в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений для рассмотрения и возможного распространения положительного опыта.

V. Награждение победителей и призеров конкурсов

45. Конкурсанты (дружину, дружинники), набравшие наибольшее количество баллов и занявшие первые три места в конкурсе, по решению организационного комитета могут награждаться дипломами соответствующих степеней, денежными премиями либо ценными подарками.

46. Конкурсанты, набравшие наибольшее количество баллов (показавшие лучшие результаты) в одной из номинаций (испытании), учрежденной организаторами конкурса, могут награждаться грамотами, кубками, денежными премиями либо ценными подарками.

Федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, принимающие участие в организации и проведении конкурсов, вправе учреждать отдельные номинации и проводить награждение конкурсантов, победивших в соответствующих номинациях.

47. Подведение итогов конкурса, награждение победителей и призеров конкурса проводится, как правило, в торжественной обстановке, с освещением мероприятия в средствах массовой информации.


27.3.18.