



**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

ул. Житная, 16, Москва, 119049

02 07 2013 № 12/3592

на № _____ от _____

[О направлении протокола заседания
Правительственной комиссии]

[Министрам внутренних дел по
республикам, начальникам главных
управлений (управлений) МВД
России по иным субъектам
Российской Федерации (по списку)]

Уважаемые руководители!

По поручению председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (далее – Комиссия), Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, направляю для сведения и организации исполнения в части касающейся протокол заседания Комиссии от 24 июня 2013 г. № 3.

Одновременно информирую, что вышеуказанный протокол размещен на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений».

Контактные телефоны: 667-01-78, 667-68-01.

Факс: 667-79-29, 667-68-29.

E-mail: mvd.komissii@mail.ru

Приложение: протокол, на 10 л. в 1 экз.

Ответственный секретарь Комиссии,
начальник ГУОООП МВД России
генерал-лейтенант полиции

Ю.Н. Демидов

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

24 июня 2013 г.

№ 3

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.

Присутствовали: Члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
(в зале коллегии МВД России) А.Д. Алханов (Минюст России), С.А. Аракелов (ФНС России), С.А. Аристов (Минтранс России), В.А. Каланда (ФСКН России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг), Д.В. Кураков (МИД России), Н.А. Панков (Минобороны России), Н.В. Паршикова (Минспорт России), Н.И. Гетман, Л.М. Романов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), В.Б. Черток (Ространснадзор), И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Ю.Н. Демидов (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: И.Н. Каграманян (Минздрав России), Н.В. Колесник
(в зале коллегии МВД России) (ФСИН России), А.Л. Рахманов (Минпромторг России), С.М. Назаров (Минрегион России), Е.А. Сильянов, А.А. Гериш (Минобрнауки России), С.Т. Науменко (Минтранс России), М.Н. Поляков (МЧС России), С.Б. Горюнов (Минтруд России), А.С. Алпатов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), И.В. Вихрова (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), А.В. Майоров (Департамент региональной безопасности г. Москвы), П.Л. Гришин, В.В. Гришин, А.Г. Авдейко, В.В. Голованов, П.И. Бугаев, А.Д. Алымов, А.В. Пилипчук (МВД России).

В режиме видеоконференцсвязи: Председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

1. О проблемах законодательного регулирования вопросов, связанных с обеспечением профилактики алкоголизма и наркомании в семье, трудовых и учебных коллективах.

В.А. Колокольников, И.Н. Каграманян, В.А. Каланда, Е.А. Сильянов,
Б.Б. Дякиева (Республика Калмыкия)

Отмечено, что законодательное обеспечение является важнейшим условием эффективного функционирования системы профилактики наркомании и алкоголизма. Анализ законодательства Российской Федерации в указанной сфере свидетельствует о наличии значительного числа нормативных правовых актов, в том числе стратегического планирования, которые при этом не отражают целостного комплексного подхода и направлены, в основном, на профилактику наркомании.

Обращено внимание на отсутствие единого нормативного правового акта, регламентирующего вопросы профилактики наркомании на федеральном уровне, что послужило причиной издания субъектами Российской Федерации региональных нормативных правовых актов. В 53 регионах России антинаркотическая деятельность урегулирована законами в области профилактики алкоголизма, токсикомании и наркомании, в 16-ти – в сфере профилактики правонарушений, в 1 – в сфере охраны здоровья граждан, в 13 – комплексными целевыми антинаркотическими программами либо программами по профилактике правонарушений.

Подчеркнуто, что в последние годы Минобрнауки России совместно с Минздравом России, Минрегионом России и ФСКН России проведен значительный объем работы по нормативному правовому регулированию вопросов профилактики алкоголизма и наркомании в образовательной среде. В 2011 году утверждена Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, которая рекомендована Государственным антинаркотическим комитетом для использования в практической деятельности по снижению спроса на наркотики.

Участники заседания проинформированы, что в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы Минобрнауки России запущен СМС-сервис по профилактике асоциального и зависимого поведения подростков, разработана и размещена для «скачивания» игра (war.netzavisimosti.ru) для мобильных телефонов «Живи ярче!».

Обозначено, что 7 июня 2013 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ». Законом вводятся понятия профилактики и раннего выявления незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, установлены основания и порядок проведения мероприятий в указанной сфере, определены соответствующие полномочия Российской Федерации и её субъектов.

Констатирована значительная степень влияния уровня алкоголизации и наркотизации населения на динамику преступности, а также тенденция роста в 2011-2012 годах количества преступлений, совершенных в состоянии наркотического и алкогольного опьянения. Так, в 2011 году количество подобных фактов возросло на 27,4% и 11,0%, в 2012 году – на 36,4% и 19,6% соответственно.

Подчеркнуто, что наибольший процент больных наркоманией приходится на возраст 20-39 лет (82,1%), алкоголизмом – 40-59 лет (53,0%). Подобная возрастная дифференциация сохраняется на протяжении многих лет.

Доведена информация о проводимой работе по профилактике наркомании и алкоголизма в Республике Калмыкия. Отмечено, что по итогам 2012 года число несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учёте в Казенном учреждении Республики Калмыкия «Республиканский наркологический диспансер», в сравнении с показателями 2011 года сократилось на 27,7% и составило 73 подучётных лица.

Акцентируется внимание, что в соответствии с подпунктом «б» п. 6 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено расторжение трудового договора по инициативе работодателя в случае появления работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. В то же время отсутствие в законодательстве Российской Федерации разграничения понятий «опьянение» и «потребление», регламентации порядка медицинского освидетельствования и отстранения от работы лиц, находящихся в состоянии опьянения, приводит к определенным трудностям при расторжении трудовых договоров с сотрудниками, занятыми на опасных производственных объектах и замеченными в потреблении алкоголя.

Участниками заседания подчеркнута необходимость дальнейшей выработки механизмов комплексного правового регулирования вопросов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании.

С учетом изложенного решено:

1.1. Информацию заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации И.Н. Каграманяна, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, первого заместителя директора ФСКН России В.А. Каланды, директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России Е.А. Сильянова, заместителя министра образования, культуры и науки Республики Калмыкия Б.Б. Дякиевой принять к сведению.

1.2. Рекомендовать Минздраву России (В.И. Скворцовой):

1.2.1. Завершить разработку проекта приказа Минздрава России «Об утверждении Перечня производственных факторов, Перечня отдельных видов работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических

медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на отдельных видах работ, тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

1.2.2. Обеспечить разработку нормативных правовых актов, регламентирующих порядок:

1.2.2.1. Проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

1.2.2.2. Направления обучающегося (воспитанника) образовательного учреждения в специализированную медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю «наркология», в случае выявления (подозрения на выявление) незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся (воспитанником) в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра.

1.2.3. Во взаимодействии с МВД России (В.А. Колокольцевым) и ФСКН России (В.П. Ивановым), иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о целесообразности законодательного разграничения понятий «опьянение» и «потребление» алкоголя, наркотических средств или психотропных веществ с целью устранения пробелов в правоприменительной практике, в том числе при решении вопросов о расторжении трудовых договоров с работниками, занятыми на опасных производственных объектах и замеченными в потреблении алкоголя.

1.2.4. Совместно с МВД России (В.А. Колокольцевым), Минрегионом России (И.Н. Слюняевым) и иными заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти проработать вопрос создания специализированных учреждений для помещения лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе утративших способность самостоятельно передвигаться и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, с определением порядка предоставления им соответствующих услуг на возмездной основе и финансирования деятельности указанных учреждений.

О проведенных мероприятиях по п.п. 1.2.1 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2013 г., по п.п. 1.2.2.1, 1.2.2.2, 1.2.3 – до 31 декабря 2013 г., по п. 1.2.4 – до 1 сентября 2013 г.

1.3. Рекомендовать Минтруду России (М.А. Топилину) рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, регламентирующих порядок отстранения от работы и направления на медицинское освидетельствование лиц, выполняющих трудовую функцию в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также последующего расторжения с ними трудового договора.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2013 г.

1.4. Рекомендовать Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) обеспечить разработку нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего, среднего (полного) общего образования и профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 10 декабря 2013 г.

1.5. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову) провести проверку достоверности сведений о количестве несовершеннолетних, состоящих на учёте в Казенном учреждении Республики Калмыкия «Республиканский наркологический диспансер» по состоянию на 1 января 2013 г., и динамики данного показателя в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. При необходимости организовать выезд сотрудников ГУОООП МВД России в Республику Калмыкия для предметной оценки ситуации в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, а также эффективности принимаемых мер.

О результатах проведенной работы доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений до 1 августа 2013 г.

1.6. Рекомендовать председателям региональных комиссий по профилактике правонарушений:

1.6.1. Провести анализ эффективности регионального антиалкогольного и антинаркотического законодательства.

1.6.2. Проработать механизмы реализации полномочий, предоставленных органам местного самоуправления Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

О результатах проведенного анализа и принятых решениях по п.п. 1.6.1, 1.6.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений, ФСКН России и Минздрав России до 31 декабря 2013 г.

1.7. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации активизировать работу по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 10 января 2014 г.

2. Об опыте работы заместителей директоров образовательных учреждений по безопасности и организации их взаимодействия с территориальными органами МВД России.

В.А. Колокольников, Ю.Н. Демидов, Е.А. Сильянов, В.А. Гутман (Астраханская область)

Отмечено, что укрепление комплексной безопасности объектов образования, выработка единых эффективных подходов к решению задач по созданию условий, обеспечивающих сохранение жизни, здоровья обучающихся и работников учебных заведений во время учебной, трудовой деятельности и в условиях чрезвычайных ситуаций, является важнейшим направлением в работе образовательных учреждений всех уровней.

Участники заседания проинформированы о том, что в соответствии подпунктом 9 пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1 формирование штатного расписания и распределение должностных обязанностей отнесено к компетенции образовательного учреждения. При этом обозначено, что письмом Рособразования от 19 марта 2007 г. № 17-1/45 руководителям образовательных учреждений рекомендовано рассмотреть вопрос о введении должностей заместителей директоров по безопасности.

Проанализировано текущее положение дел в части введения в штатные расписания образовательных учреждений должности заместитель руководителя по безопасности в разрезе субъектов Российской Федерации. Так, соответствующие должности введены в 42 субъектах Российской Федерации, в том числе в 4 – во всех государственных образовательных учреждениях. В отдельных регионах России доля образовательных учреждений, штатными расписаниями которых предусмотрены должности заместителей руководителей по безопасности, варьируется от 0,7% до 10,0% по отношению к общей численности учебных заведений.

Обозначено, что в ряде субъектов Российской Федерации вышеуказанные обязанности распределены между руководителем образовательного учреждения, его заместителями по учебно-воспитательной и административно-хозяйственной работе и преподавателем основ безопасности жизнедеятельности, в Чукотском автономном округе – возложены на дежурных и старших дежурных по режиму.

Определены приоритетные направления деятельности заместителей директоров образовательных учреждений по безопасности, в числе которых организация контрольно-пропускного режима, контроль за использованием и работоспособностью технических средств обеспечения охраны, разработка паспорта безопасности и антитеррористической защищенности учебного заведения.

Подчеркнуто, что вопрос об ответственности за чрезвычайные ситуации и происшествия на объектах образования должен рассматриваться с учётом наличия (отсутствия) в штатном расписании учебного заведения должности заместителя директора по безопасности либо конкретного лица, закрепленного в установленном порядке за данным участком работы.

Рассмотрены отдельные аспекты организации взаимодействия администрации образовательных учреждений с территориальными органами МВД России, в том числе по вопросам обеспечения правопорядка на территории учебных заведений, проведения целевых профилактических рейдов, профилактики дорожно-транспортного травматизма, наркомании, алкоголизма и правонарушений несовершеннолетних.

Указано на необходимость введения должности заместителя директора по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования с наполняемостью девять классов и более, а также начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных на территориях со сложной криминогенной обстановкой.

С учетом изложенного решено:

2.1. Информацию ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.Н. Демидова, директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России Е.А. Сильянова, министра образования и науки Астраханской области В.А. Гутмана принять к сведению.

2.2. Рекомендовать Минтруду России (М.А. Топилину) организовать работу по внесению должности «заместитель директора по обеспечению безопасности» в раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 30 сентября 2013 г.

2.3. Рекомендовать Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) во взаимодействии с МВД России (В.А. Колокольцевым), МЧС России (В.А. Пучковым) и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить разработку типовой должностной инструкции заместителя руководителя образовательного учреждения по безопасности, с учётом положительного опыта работы субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 31 декабря 2013 г.

2.4. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.Н. Демидову) подготовить и в срок до 4 июля 2013 г. направить председателям региональных комиссий по профилактике правонарушений информационно-справочные материалы об опыте работы заместителей руководителей образовательных учреждений по безопасности.

2.5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования:

2.5.1. Организовать работу по введению должности заместителя директора по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования с наполняемостью девять классов и более, а также начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных на территориях со сложной криминогенной обстановкой.

2.5.2. Во взаимодействии с территориальными органами МВД России на региональном уровне обеспечить на постоянной основе проведение проверок в отношении кандидатов, претендующих на осуществление трудовой деятельности в сфере образования, с целью исключения возможности допуска к занятиям с детьми и подростками лиц, на которых распространяются ограничения, установленные статьей 351.1 Трудового Кодекса Российской Федерации.

2.5.3. Во взаимодействии с территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России и МВД России разработать единый региональный стандарт безопасности образовательного учреждения, в том числе устанавливающий требования по его антитеррористической защищенности.

О проведенных мероприятиях по п.п. 2.5.1-2.5.3 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 31 декабря 2013 г.

2.6. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации инициировать рассмотрение на заседаниях постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации, образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», вопросов, связанных с организацией обеспечения правопорядка на территории учебных заведений, в том числе состоянием их антитеррористической и противокриминальной защищенности, пожарной безопасности.

О принятых решениях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 30 августа 2013 г.

3. О возможности нанесения на транспортные средства, выпускаемые на территории Российской Федерации, дополнительных скрытых идентификационных маркировочных обозначений и об оснащении автомобилей отечественного производства заводскими противоугонными средствами.

В.А. Колокольцев, П.Л. Гришин

Отмечено, что доля посягательств с целью неправомерного завладения транспортными средствами составляет свыше 6,5% в имущественном блоке (60,0%) ежегодно регистрируемых на территории Российской Федерации

преступлений. В результате совершения данного вида преступлений наносится значительный материальный и моральный ущерб как физическим и юридическим лицам, так и государству в целом.

Выражена озабоченность сложившейся в последние годы ситуацией в указанной сфере и тенденцией к её ухудшению. Так, на фоне общего снижения ($-4,3\%$) количества зарегистрированных в прошлом году имущественных преступлений, число противоправных деяний, связанных с незаконным завладением транспортными средствами, в сравнении с 2011 годом возросло на $5,3\%$.

Обозначено, что наибольшее число краж автотранспорта совершается в крупных мегаполисах, региональных центрах и на территории приграничных субъектов, через которые непосредственно производится ввоз транспортных средств. В 2012 году почти каждая третья кража (31%) автотранспорта была совершена на территории городов федерального подчинения (г. Москва – $21,3\%$ от общего количества, г. Санкт-Петербург – $10,0\%$). Высокие темпы роста данного вида преступлений также отмечаются в Воронежской, Московской, Самарской, Свердловской, Иркутской, Челябинской и Омской областях, Краснодарском, Пермском и Приморском краях, республиках Башкортостан, Татарстан и Хакасия.

Констатировано, что хищения автотранспорта неразрывно связаны с фактами подделки или уничтожения идентификационных номеров, номеров шасси (рамы), кузова и двигателя транспортного средства, образующими состав преступления, предусмотренного статьей 326 Уголовного кодекса Российской Федерации. При этом за последние три года отмечается снижение числа как зарегистрированных преступлений указанной категории (в 2010 году – 6024, в 2011 году – 4047, в 2012 году – 3758), так и направленных в суд уголовных дел (2010 год – 328, 2011 год – 190, 2012 год – 181).

Доведена информация, что в 2012 году экспертно-криминалистическими подразделениями территориальных органов МВД России проведено 154985 исследований и 5283 экспертизы, в результате которых заводское содержание идентификационных маркировочных обозначений установлено в 6231 случае, 2799 автомобилей идентифицированы благодаря дополнительным маркировочным обозначениям.

Отмечено, что используемые в настоящее время преступниками способы изменения заводских идентификационных маркировочных обозначений, как правило, не позволяют напрямую идентифицировать обнаруженные после хищения транспортные средства. В этой связи для идентификации автомобилей иностранного производства всё чаще используются индивидуальные номера элементов комплектации (коробки переключения передач, подушек безопасности, аудиосистемы), являющиеся, по сути, дополнительными маркировочными обозначениями.

ЭКЦ МВД России подчеркнута актуальность проработки вопроса о введении на автосборочных заводах, расположенных на территории Российской Федерации, процедуры дополнительного маркирования, как меры, направленной на усиление борьбы с криминальным автобизнесом.

Участники заседания проинформированы, что в целях обоснованности

применения и анализа практической эффективности мер по введению дополнительной маркировки транспортных средств Минпромторгом России направлены соответствующие предложения автопроизводителям. Согласно полученным отзывам, достаточным является обязательное маркирование транспортных средств предприятием-изготовителем по требованиям ГОСТ Р 51980-2002 и технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720. При этом, по мнению Минпромторга России, введение процедуры дополнительного маркирования повлечет за собой увеличение расходов на производство и соответственно стоимости выпускаемых транспортных средств.

С учетом изложенного решено:

3.1. Информацию начальника ФКГУ «ЭКЦ МВД России» П.Л. Гришина принять к сведению.

3.2. Рекомендовать Минпромторгу России (Д.В. Мантурову) во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать возможные варианты технологических решений по дополнительному маркированию транспортных средств с учётом их экономической составляющей. По результатам проработки вопроса рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 ноября 2013 г.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В.А. Колокольцев