

РЕШЕНИЕ
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

1. Об эффективности межведомственного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в предупреждении противоправных деяний со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства.

Приоритеты дальнейшего развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы от 6 марта 2020 г. № Пр-469¹.

В целях повышения эффективности профилактики противоправных деяний со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства², с учетом перечня поручений Пр-469 планируется комплексная информатизация системы государственного управления в миграционной сфере.

Одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.

За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, в том числе направленных на упрощение порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществления их миграционного учета³, предусматривающих выступление принимающей стороной иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории Российской Федерации⁴, а также предоставляющих право иностранным гражданам неоднократно переоформлять патент⁵.

Еще одной превентивной мерой является создание Рострудом на базе информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России», в рамках разрабатываемой единой информационной платформы, единой базы вакансий для иностранных работников, электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников, и трудовых договоров, заключенных с иностранными работниками.

С учетом роста числа обучающихся иностранных граждан и особенностей их социально-психологического положения Минобрнауки России совместно

¹ Далее – «перечень поручений Пр-469».

² Далее – «иностранцы».

³ Федеральный закон от 02.08.2019 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство».

⁴ Федеральный закон от 08.06.2020 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 24.04.2020 № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 13¹ Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

с Минпросвещением России и Федеральным агентством по делам национальностей подготовлены «Методические рекомендации для педагогических работников по проведению в образовательных организациях высшего и среднего образования профилактических мероприятий по вопросам противодействия распространению террористической идеологии среди иностранных студентов, прибывших на обучение в Российскую Федерацию», которые направлены в подведомственные образовательные организации.

По поручению Минобрнауки России ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет» разработаны методические рекомендации по работе с обучающейся молодежью: «Методики, практики и рекомендации по социальной адаптации иностранных студентов в Российской Федерации и предотвращению конфликтных ситуаций в студенческой среде».

В целях предупреждения противоправных деяний со стороны иностранных граждан территориальными органами МВД России в 2019 году проведено 421,3 тыс. профилактических мероприятий, выявлено 790 тыс. административных правонарушений в сфере миграции.

На 9,5% (34,9 тыс. преступлений) сократилось число преступлений, совершенных иностранными гражданами на территории Российской Федерации. При этом 90% уголовно наказуемых противоправных деяний приходится на граждан государств – участников СНГ⁶.

В текущем году, принимая во внимание ограничения на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции⁷, наблюдается снижение показателей по проведению проверочных мероприятий по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере миграции, по общей административной практике, а также по численности лиц, к которым применены меры административного принуждения.

Наряду с этим отсутствие единого алгоритма установления потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности и их количества, а также порядка включения их в прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации негативно влияет на правоприменительную практику.

Закрытие границ, прекращение транспортного сообщения между странами, введение карантинных мероприятий привело к осложнению исполнения ранее принятых решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии в отношении иностранных граждан, находящихся в специальных учреждениях территориальных органов МВД России.

⁶ В том числе гражданами Узбекистана – 7,6 тыс., Украины – 5,6 тыс., Таджикистана – 5,5 тыс. Среди граждан других стран большинство преступлений совершено лицами, прибывшими из Грузии (403), Китая (257) и Абхазии (161).

⁷ Введенные Указом Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В этой связи МВД России во взаимодействии с ФССП России, МИД России, Росавиацией, а также дипломатическими представительствами иностранных государств в Российской Федерации приняты дополнительные меры по вывозу лиц указанной категории.

Обеспечено возвращение в страны исхода свыше 4,8 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений⁸ решила:

1.1. Рекомендовать ФССП России (Д.В. Аристов) совместно с МВД России (В.А. Колокольцев) продолжить работу по обеспечению выезда за пределы Российской Федерации иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях территориальных органов МВД России.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 25 января 2021 года.

1.2. Рекомендовать Минюсту России (К.А. Чуйченко) совместно с МИД России (С.В. Лавров), МВД России (В.А. Колокольцев), ФСБ России (А.В. Бортников) переработать приказ Минюста России, МИД России, ФМС России, ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 «Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации» в связи с утратой актуальности его отдельных положений.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 июня 2021 года.

1.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.3.1. Провести работу, направленную на повышение эффективности использования имеющихся у субъектов Российской Федерации полномочий по регулированию порядка привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности.

1.3.2. Реализовать дополнительные меры, направленные на поддержку институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, вовлечению их в общественные и социальные процессы по месту проживания.

1.3.3. Во взаимодействии с Рострудом обеспечить в организациях, участвующих в осуществлении полномочия по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности:

⁸ Далее – «Правительственная комиссия», «Комиссия».

информирование иностранных граждан об их трудовых правах и обязанностях, а также о способах защиты трудовых прав, в том числе с использованием системы электронных сервисов Роструда «ОНЛАЙНСПЕКЦИЯ.РФ»;

применение информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» в целях информирования иностранных граждан об имеющихся вакансиях.

О проведенной работе проинформировать по подпунктам: 1.3.1 - 1.3.2 – Правительственную комиссию в срок до 5 апреля 2021 года, 1.3.3 – Правительственную комиссию и Роструд в срок до 5 июля 2021 года.

1.4. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

1.4.1. Принимать адекватные сложившейся миграционной обстановке меры, направленные на предупреждение и пресечение проявлений незаконной миграции, в том числе посредством реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации решений о высылке за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывание и проживание которых на территории Российской Федерации признано нежелательным, при наличии к тому мотивированных оснований.

1.4.2. При наличии угроз общественной безопасности и общественному порядку принимать предусмотренные законодательством меры, направленные на ограничение въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных за совершение преступлений на территории Российской Федерации, с учетом характера совершенного деяния, личности правонарушителя, его семейного положения.

О проведенной работе по подпунктам 1.4.1-1.4.2 проинформировать ГУВМ МВД России в срок до 20 апреля 2021 года.

2. О реализации межведомственных мер, направленных на снижение смертности трудоспособного населения в рамках региональных и муниципальных программ федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография».

Паспортом федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография»⁹ и соответствующих региональных проектов утверждена линейка плановых значений по показателям «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения, в литрах этанола», «Смертность женщин в возрасте 16-54 лет, на 100 тыс. человек»¹⁰, «Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет, на 100 тыс. человек»¹¹, которые должны быть достигнуты благодаря реализации предусмотренных проектами мероприятий.

⁹ Далее – «федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» или «федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

¹⁰ Далее – «показатель «Смертность женщин».

¹¹ Далее – «показатель «Смертность мужчин».

По итогам 2019 года плановые значения снижения показателей смертности женщин и мужчин по Российской Федерации не достигнуты.

Фактический показатель смертности женщин составил 207,6 по отношению к плану 205 в 2019 году и 207 в 2018 году, мужчин – 709 по отношению к плану 682 в 2019 году и 709 в 2018 году.

Выше значений 2018 года показатель смертности женщин отмечен в 40 субъектах Российской Федерации: республиках Алтай, Бурятия, Дагестан и Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиках, республиках Саха (Якутия), Тыва, Чеченской, Удмуртской республиках, Алтайском, Забайкальском, Краснодарском, Красноярском краях, Амурской, Архангельской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Кировской, Липецкой, Магаданской, Московской, Мурманской, Новгородской, Псковской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Тверской, Томской и Челябинской областях, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах, Еврейской автономной области, городах Санкт-Петербург и Севастополь.

Превышены значения показателя смертности мужчин в 19 регионах страны: республиках Алтай, Бурятия, Калмыкия, Коми и Хакасия, Забайкальском, Краснодарском, Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Астраханской, Курской, Магаданской, Новгородской, Пензенской, Саратовской и Томской областях, Ненецком автономном округе и Еврейской автономной области.

Для обеспечения снижения смертности трудоспособного населения субъектами Российской Федерации были представлены запланированные на региональном уровне дополнительные мероприятия, в том числе усиление информирования граждан по вопросам ведения здорового образа жизни. Минздравом России в рамках федерального проекта была осуществлена работа по обеспечению утверждения распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 873-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Кроме того, также были утверждены следующие приказы Минздрава России:

от 15.01.2020 № 8 «Об утверждении Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года»;

от 19.02.2020 № 106н «О внесении изменения в номенклатуру медицинских организаций, утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 г. № 529н», в части дополнения номенклатуры центрами общественного здоровья и медицинской профилактики;

от 28.07.2020 № 748н «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 683н»;

от 27.02.2020 № 133 «О Межведомственном совете при Министерстве здравоохранения Российской Федерации по общественному здоровью»;

от 20.01.2020 № 31 «О Координационном совете при Министерстве здравоохранения Российской Федерации по снижению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции».

Во всех субъектах Российской Федерации утверждены региональные программы укрепления здоровья, а также муниципальные программы для муниципалитетов повышенного риска, которые содержат анализ причин смертности трудоспособного населения, карты муниципалитетов повышенного риска, а также план мероприятий, направленных на снижение смертности трудоспособного населения.

Первые результаты внедрения региональных и муниципальных программ укрепления здоровья будут представлены субъектами Российской Федерации в конце 2020 года.

Ожидается, что в 2020 году во всех субъектах Российской Федерации будет осуществлено создание новой формы организации и функционирования центров общественного здоровья и медицинской профилактики, целью работы которых станет оценка, формирование и обеспечение осуществления мероприятий, направленных на снижение воздействия факторов развития неинфекционных заболеваний.

В 20% муниципалитетов субъектов Российской Федерации к концу текущего года должны быть утверждены муниципальные программы укрепления здоровья.

Вместе с тем в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и введением режима самоизоляции, существуют риски недостижения по итогам 2020 года плановых значений по показателям смертности.

Минздравом России внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов о повышении возраста продаж алкогольной продукции, профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода, а также разработан внутриведомственный приказ, предусматривающий снижение нормы потребления сахара и обогащения муки фолиевой кислотой.

Наряду с этим снижению смертности населения трудоспособного возраста способствуют реализация национального проекта «Здравоохранение» и соответствующих ему федеральных и региональных проектов, в том числе направленных на борьбу с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также принимаемые правоохранительными органами меры по противодействию незаконному производству и потреблению табачной и алкогольной продукции. Так, сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации по соответствующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за девять месяцев 2020 года составлено более 238 тыс. протоколов об административных правонарушениях.

С учетом изложенного Правительственная комиссия решила:

2.1. Рекомендовать Минздраву России (М.А. Мурашко):

2.1.1. Подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части детализации норм по вопросам общественного

здоровья и приведения их в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации.

2.1.2. Обобщить и проанализировать информацию, поступившую в рамках исполнения подпункта 2.2 настоящего решения.

О проведенной работе по подпунктам 2.1.1 и 2.1.2 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 15 марта 2021 года.

2.2. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.2.1. Принять необходимые меры для достижения в 2020 году плановых значений федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» по показателям «Смертность женщин в возрасте 16-54 лет, на 100 тыс. человек» и «Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет, на 100 тыс. человек».

2.2.2. Усилить деятельность в сфере нормативного правового регулирования никотинсодержащей и алкогольной продукции.

2.2.3. Организовать проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на мотивацию граждан к здоровому образу жизни, включая занятие спортом, здоровое питание и отказ от вредных привычек.

О проведенной работе по подпунктам 2.2.1 - 2.2.3 проинформировать Минздрав России в срок до 1 февраля 2021 года.

3. О ходе исполнения решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

С сентября 2019 года по сентябрь 2020 года секретариатом Правительственной комиссии осуществлялся контроль за реализацией 107 протокольных поручений, из которых 53 даны федеральным органам исполнительной власти, 35 – органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, 11 – территориальным органам МВД России, 3 – территориальным органам МЧС России и 5 поручений – ответственному секретарю Комиссии.

Субъектами профилактики правонарушений на федеральном и региональном уровне исполнено 73 принятых решения, 34 – остаются на контроле.

Вместе с тем не все принятые решения реализованы в полной мере.

По-прежнему сохраняются факты невыполнения¹² либо формального¹³ исполнения принятых на заседаниях Комиссии рекомендаций органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации.

С нарушением сроков исполнения принятых решений поступили отчеты из 16 регионов Российской Федерации. Наиболее длительные сроки допущены

¹² Республики Ингушетия и Калмыкия (п.п. 1.7 протокола от 23.09.2019 № 3).

¹³ Липецкая и Ивановская области (п.п. 1.5 протокола от 24.06.2019 № 2), Смоленская область (п.п. 2.5 решения от 31.03.2020).

администрациями республик Северная Осетия – Алания (3 месяца), Карелия и Алтайского края (2 месяца).

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

3.1. Признать исполненными и снять с контроля протокольные решения заседаний Комиссии:

протокол № 2 от 24 июня 2019 г. (за исключением п.п. 1.2.1.1, 1.2.5.1 и 1.2.5.2);

протокол № 3 от 23 сентября 2019 г. (за исключением п.п. 1.2);

протокол № 4 от 24 декабря 2019 г. (за исключением п.п. 2.4.1);

подпункт 2.7.2 протокола № 4 от 29 декабря 2015 г.;

подпункт 2.9.2 протокола № 3 от 9 октября 2017 г.;

подпункты 1.2 и 1.6.2 протокола № 3 от 18 декабря 2018 г.;

подпункты 2.3.2 и 2.4 протокола № 1 от 22 марта 2019 г.

3.2. Обратить внимание председателей межведомственных комиссий по профилактике правонарушений республик Адыгея, Алтай, Башкортостан, Калмыкия, Карелия, Крым, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Алтайского края, Курганской, Нижегородской, Новгородской, Свердловской, Тульской, Тюменской областей и г. Севастополя на несвоевременное представление информации об исполнении протокольных решений.

3.3. Председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в Республике Ингушетия (М.Б. Илезов), председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в Республике Калмыкия (Б.В. Бадмаев) не позднее 20 ноября 2020 года проинформировать секретариат Комиссии об исполнении подпунктов 1.7.1 – 1.7.3 протокола № 3 от 23 сентября 2019 г.

3.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации до 1 февраля 2021 года дополнительно проинформировать секретариат Комиссии о реализации:

подпункта 2.5.1 протокола № 1 от 22 марта 2019 г.;

подпункта 1.3 протокола № 3 от 23 сентября 2019 г.

3.5. Заместителю председателя (В.С. Фисенко), членам Комиссии до 10 ноября 2020 года представить в Правительственную комиссию мотивированные предложения по формированию плана работы Комиссии на 2021 год (с обоснованием актуальности предлагаемых к обсуждению вопросов, указанием сроков исполнения, а также исполнителей, ответственных за подготовку соответствующих информационно-справочных материалов).

3.6. Секретариату Комиссии:

3.6.1. До 30 ноября 2020 года подготовить письма на имя руководителей федеральных органов исполнительной власти, не представивших информацию об исполнении принятых Комиссией решений в установленный срок.

3.6.2. Продолжить осуществление контроля за исполнением:


подпункта 1.5.2.2 протокола № 3 от 18 декабря 2018 г.;

подпунктов 1.2.1, 1.2.5.1 и 1.2.5.2 протокола № 2 от 24 июня 2019 г.;

подпункта 1.2 протокола № 3 от 23 сентября 2019 г.;
решений Комиссии от 31 марта 2020 года и от 3 июля 2020 года.

3.6.3. До 25 декабря 2020 года доложить проект плана работы
Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2021 год
с учетом предложений членов Комиссии, поступивших в рамках исполнения
подпункта 3.5 настоящего решения.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В. Колокольцев

« 9 » ноября 2020 года