

РЕШЕНИЕ
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

1. О мерах по противодействию распространения негативного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» среди молодежи.

В целях ограничения доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹, содержащим информацию, распространение которой запрещено в Российской Федерации, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Решение о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации принимается на основании судебного решения, а также Роскомнадзором, МВД России, Роспотребнадзором, ФНС России, Росалкогольрегулированием, Росмолодежью и Росздравнадзором.

В рамках мониторинга распространения в сети «Интернет» информации, склоняющей или иным образом побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц, Росмолодежью в январе 2019 года учрежден Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды².

Центром выявляется информация, запрещенная к распространению на территории Российской Федерации, по следующим направлениям: скулшутинг, травля, избиение, массовые драки, зацепинг, снифинг, шок-контент, популяризация преступных сообществ. В результате проделанной работы Центром в Роскомнадзор передано свыше 3,5 тыс. заключений об ограничении доступа к ресурсам в сети «Интернет».

МВД России на постоянной основе проводится работа по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к различным видам деструктивного поведения путем оказания на них психологического воздействия через сеть «Интернет» и социальные сети. Осуществляется подготовка и принятие решений об ограничении доступа к размещаемой в сети «Интернет» запрещенной информации о наркотических средствах и психотропных веществах, ведется борьба с изготовлением и распространением порнографических материалов с участием несовершеннолетних.

Территориальными органами МВД России совместно с образовательными организациями проводятся мероприятия, направленные на профилактику деструктивного и девиантного поведения несовершеннолетних, организуются уроки кибербезопасности, принимаются меры по наполнению интернет-среды позитивным контентом.

¹ Далее – «сеть «Интернет»».

² Далее – «Центр».

Одновременно, Роскомнадзор проводит ежедневный мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления суицидального и пронаркотического контента, а также детской порнографии. С администрациями российских социальных сетей организовано рабочее взаимодействие по оперативному удалению противоправных материалов и блокировке соответствующих тематических групп. С начала 2020 года выявлено и заблокировано более 80 тыс. таких материалов.

При этом особую озабоченность вызывает распространение медийного контента и материалов, пропагандирующих среди учащихся девиантное поведение, оправдывающих насильственные действия по отношению к сверстникам и педагогам, вовлекающих в различные криминально ориентированные сообщества, экстремистские и террористические организации.

Основной причиной массового распространения в сети «Интернет» информации, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, является отсутствие контроля со стороны владельцев сайтов, социальных сетей, которые не несут ответственности за то, что на их площадках размещаются такие сведения.

Имеет место проблематика в части удаления противоправной информации крупными зарубежными интернет-площадками (Twitter Facebook, YouTube, Instagram, Google). Зачастую, при получении официального уведомления о необходимости удаления противоправного контента, такие интернет-площадки не принимают необходимых мер реагирования (удаление или ограничение доступа к контенту на территории Российской Федерации) в установленный законом срок.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений³ решила:

1.1. Рекомендовать Минобрнауки России (В.Н. Фальков) совместно с Росмолодежи (А.В. Бугаев), Минцифры России (М.И. Шадаев), МВД России (В.А. Колокольцев), Минпросвещения России (С.С. Кравцов), Роскомнадзором (А.Ю. Липов) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести в 2021 году мероприятия, направленные на повышение информационной безопасности молодежи и противодействие киберугрозам.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 25 января 2022 года.

1.2. Рекомендовать Росмолодежи (А.В. Бугаев) совместно с Минцифры России (М.И. Шадаев), Роскомнадзором (А.Ю. Липов) и иными заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность:

1.2.1. Разработки государственной программы противодействия пропаганде в интернет-среде молодежных суицидов, массовых убийств учащихся, в том числе предусматривающей упрощенный порядок блокировки опасных для несовершеннолетних Интернет-ресурсов.

³ Далее – «Правительственная комиссия», «Комиссия».

1.2.2. Создания либо организации взаимодействия с уже существующими детскими безопасными Интернет-ресурсами и мессендж-группами в целях внедрения положительного контента, направленного на повышение информационной безопасности и правовой грамотности среди несовершеннолетних.

О проведенной работе по подпункту 1.2 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 апреля 2021 года.

1.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации организовать проведение:

1.3.1. В первом полугодии 2021 года (в режиме видео-конференц-связи) методического семинара для педагогов-психологов по вопросу формирования у обучающихся в общеобразовательных организациях навыков ответственного и безопасного поведения в информационном пространстве.

1.3.2. В образовательных организациях профилактической работы, направленной на формирование у учащихся правосознания, положительных нравственных качеств, а также навыков информационной безопасности.

1.3.3. Комплексной работы с родителями и законными представителями несовершеннолетних с целью разъяснения им методов обеспечения защиты детей в сети «Интернет».

О проведенной работе по подпункту 1.3 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 15 июля 2021 года.

2. О мерах по профилактике правонарушений при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, возникшей из денежных обязательств.

В государственном реестре юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности⁴, состоит 350 юридических лиц.⁵ С учетом их структурных подразделений всего на территории Российской Федерации действует более 800 юридических лиц.

Контроль за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр осуществляет Федеральная служба судебных приставов⁶, которая наделена полномочиями административной юрисдикции за нарушения требований законодательства о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности.

В 2019 году в ФССП России принято к рассмотрению 28,4 тыс. обращений, связанных с деятельностью по возврату просроченной задолженности, из них 46% обращений касались деятельности микрофинансовых организаций, 33% – деятельности юридических лиц,

⁴ Далее – «государственный реестр».

⁵ На декабрь 2020 года.

⁶ Далее – «ФССП»,

включенных в государственный реестр, 9% – кредитных организаций, 12% – иных лиц.

К основным причинам обращения граждан в ФССП России относятся: частота совершения телефонных звонков, направления текстовых, голосовых и иных сообщений физическим лицам, имеющим просроченные денежные обязательства; осуществление контактов с третьими лицами либо лицами, не имеющими задолженности, но номера телефонов которых указаны в договоре займа как контактные телефоны заемщиков; оказание психологического давления на должника и иных лиц, использование выражений и совершение иных действий, унижающих честь и достоинство должника и иных лиц; угроза причинения вреда должнику и иным лицам; осуществление взаимодействия с должником при наличии его заявления об отказе от взаимодействия.

Должностными лицами территориальных органов ФССП России в 2019 году составлено 3 098 протоколов об административных правонарушениях по статье 14.57 КоАП РФ (Нарушение требований законодательства о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности), из которых судами рассмотрено 2 418 дел, по 2 155 из них – назначено административное наказание в виде штрафа на общую сумму 114,7 млн рублей.

При наличии в обращениях граждан угроз их жизни и здоровью, требований передачи имущества или прав на имущество, совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, копии данных обращений направляются для рассмотрения по компетенции в МВД России и его территориальные органы⁷.

Неправомерные действия коллекторов могут быть квалифицированы в соответствии со статьями 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), 128.1 (Клевета), 137 (Нарушение неприкосновенности частной жизни), 163 (Вымогательство), 167 (Умышленное уничтожение или повреждение имущества), 183 (Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну) и 330 (Самоуправство) Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях усовершенствования механизма и повышения эффективности защиты прав граждан от недобросовестных действий при осуществлении возврата просроченной задолженности в настоящее время разработаны проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»⁸

⁷ В 2019 году в органы внутренних дел Российской Федерации направлено 2 007 обращений.

⁸ Разработан депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Пискаревым.

предусматривающий введение уголовной ответственности за совершение действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц, сопряженных с применением насилия или угрозой его применения, уничтожением или повреждением имущества, угрозой таких уничтожения или повреждения, либо распространением заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство физического лица, а также за те же деяния, совершенные организованной группой;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и Федеральный закон «О кредитных историях», в части распространения федерального государственного контроля (надзора) на деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц, осуществляемую кредитными и микрофинансовыми организациями, а также наделяния должностных лиц ФССП России полномочиями по истребованию документов и (или) информации, необходимых для выявления нарушений законодательства Российской Федерации о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам защиты прав и законных интересов физических лиц при совершении действий, направленных на возврат просроченной задолженности», в части усиления ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.57 КоАП РФ, а также наделяния должностных лиц ФССП России полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.57 КоАП РФ.

МВД России подготовлены и направлены в территориальные органы Министерства для использования в практической деятельности методические рекомендации «Особенности расследования преступлений, совершенных представителями коллекторских агентств».

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

2.1. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», разработанный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Пискаревым.

2.2. Рекомендовать Минюсту России (К.А. Чуйченко), ФССП России (Д.В. Аристов):

2.2.1. Продолжить работу по изменению законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, в части совершенствования механизма защиты прав граждан от недобросовестных действий при осуществлении возврата просроченной задолженности, а также законодательства

Российской Федерации о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности в части наделения должностных лиц ФССП России полномочиями по истребованию сведений, необходимых для установления и фиксации фактов нарушения прав граждан при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности.

2.2.2. Совместно с МВД России (В.А. Колокольцев) рассмотреть вопрос о заключении соглашения о координации работы по пресечению неправомерной деятельности по возврату просроченной задолженности с применением угроз жизни, здоровью, требованиями передачи имущества или прав на имущество, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а также по обмену информацией о результатах рассмотрения обращений граждан, связанных с деятельностью по возврату просроченной задолженности.

О проведенной работе по подпункту 2.2 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 30 июня 2021 года.

2.3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации организовать в региональных средствах массовой информации, в том числе посредством Интернет-ресурсов, информирование граждан об ограничениях, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении взаимодействия по возврату просроченной задолженности, а также о порядке действий при нарушении их прав и законных интересов.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 15 июля 2021 года.

2.4. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации провести дополнительный анализ по материалам уголовных дел в отношении лиц, совершивших неправомерные действия в отношении граждан при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности, возникшей из денежных обязательств. Принять меры по повышению эффективности правоохранительной деятельности в указанной сфере.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 15 июля 2021 года.

3. О результатах специального исследования Торгово-промышленной палаты Российской Федерации 8 этапа «Бизнес-барометр коррупции»⁹.

Во исполнение подпункта «а» пункта 36 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378, Торгово-промышленная палата Российской Федерации в ноябре 2020 года провела восьмой этап независимого исследования «Бизнес-барометр коррупции»,

⁹ В связи с распространением COVID-19 в 2020 году 9 этап исследования не проводился.

в котором приняли участие более 42 тыс. предпринимателей из 85 регионов страны.

Целью исследования является выявление отношения предпринимательского сообщества к коррупции и оценки его представителями государственной политики в области противодействия коррупции.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

3.1. Ответственному секретарю Комиссии (М.И. Давыдов) во взаимодействии с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (С.Н. Катырин) организовать в срок до 1 февраля 2021 года размещение на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений» информации о результатах специального исследования Торгово-промышленной палаты Российской Федерации 8 этапа «Бизнес-барометр коррупции».

4. О плане работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2021 год.

Секретариатом Правительственной комиссии на основании предложений членов Комиссии подготовлен и согласован с заинтересованными ведомствами проект плана работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2021 год.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

4.1. Утвердить План работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2021 год.

4.2. Ответственному секретарю Комиссии (М.И. Давыдов) организовать в срок до 15 января 2021 года размещение на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений» Плана работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2021 год.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации

«28» декабря 2020 года



В. Колокольцев