

ПРОТОКОЛ
заочного голосования
Правительственной комиссии по профилактике правонарушений

«22» декабря 2025 г.

№ 2

г. Москва

**Председатель
Правительственной**

**комиссии по профилактике
правонарушений¹:**

Министр внутренних дел Российской Федерации
Колокольцев В.А.

**Заместители председателя,
члены Правительственной
комиссии:**

Горовой А.В. (МВД России), Фисенко В.С. (Минздрав России), Алханов А.Д. (Минюст России), Баталина О.Ю. (Минтруд России), Бациев В.В. (ФНС России), Бояринев В.Г. (ФСИН России), Бугаев А.В. (Минпросвещения России), Гандилян М.М. (Минспорт России), Горемыкин В.П. (Минобороны России), Дыбова Е.Н. (ТПП России), Каргальский Д.С. (СК России), Кондратюк Н.Ф. (Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности), Костина О.Н. (Фонд поддержки пострадавших от преступлений), Крылов О.В. (Росфинмониторинг), Купряжкин А.Н. (ФСБ России), Ларина Е.Г. (Минцифры России), Метелев А.П. (Комитет Государственной Думы по молодежной политике), Могилевский К.И. (Минобрнауки России), Москалькова Т.Н. (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации), Огрохин А.Н. (Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации), Останина Н.А. (Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства), Пискарев В.И. (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Проходцев А.В. (Ространснадзор), Романов Л.М. (Благотворительный фонд «Фонд помощи детям имени Примакова Е.М.»), Сонин В.В. (Росгвардия), Супруновский А.М. (МЧС России), Тарасенко С.М. (МИД России), Филиппов Е.С. (Минтранс России), Габдурахманов Л.Р. (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

¹ Далее также – «Правительственная комиссия», «Комиссия».

1. О дополнительных мерах социального, правового, организационного и иного характера по решению проблем уличной бездомности и социальной адаптации лиц без определенного места жительства и лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ в отношении лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, лиц без определенного места жительства применяются меры по социальной адаптации, представляющие собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве².

Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется в том числе посредством выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе лиц без определенного места жительства³.

Возможность предоставления социальных услуг бездомным гражданам определена Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В целях расширения охвата бездомных граждан социальными услугами Минтрудом России внесены изменения в нормативные правовые акты, которые позволили:

предоставлять бездомным гражданам возможность получать виды помощи в связи с выявленными трудностями, возникшими у гражданина не только в связи с отсутствием места жительства, документов, удостоверяющих личность, полиса обязательного медицинского страхования, но и иных обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить его жизнедеятельность либо требуют оказания неотложной помощи и предоставления социальных услуг (*приказ Минтруда России от 2 декабря 2020 г. № 848 «О внесении изменений в рекомендации по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 500н»*);

обеспечить получение социальных услуг бездомными гражданами по месту нахождения как поставщика социальных услуг, так и по месту нахождения получателя социальных услуг, а также оказывать срочные социальные услуги при отсутствии паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность гражданина, при наличии обстоятельств, при которых существует угроза жизни и (или) здоровью гражданина (*приказ Минтруда России от 9 января 2023 г. № 1н «Об утверждении примерного порядка предоставления срочных социальных услуг»*).

¹ Далее – «Федеральный закон № 182-ФЗ».

² Статья 24 Федерального закона № 182-ФЗ.

³ Пункт 7 части 2 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ.

Значительным профилактическим потенциалом в рассматриваемой сфере обладают создаваемые в субъектах Российской Федерации специализированные организации, предоставляющие бездомным гражданам ночлег, содействие в трудоустройстве и медицинскую помощь.

В регионах функционирует 635 организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, в том числе бездомным гражданам, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, из них 98 специализированных организаций (7 домов ночного пребывания, 3 социальные гостиницы, 88 центров социальной адаптации), а также 102 негосударственные организации социального обслуживания¹.

Указанными организациями в течение 2024 года обслужено более 61 тыс. бездомных граждан (в государственных организациях – 54 тыс., в негосударственных – 7 тыс.), в том числе получивших следующие социальные услуги: восстановление документов, удостоверяющих личность и гражданство – 4 486 чел.; направление в стационарные организации социального обслуживания (дома-интернаты) – 2 455 чел.; направление в медицинские организации – 6 399 чел.; возвращение в семьи/социализированные – 1 930 чел.; возвращение к прежнему месту жительства – 1 745 чел.; трудоустройство – 3 745 чел.

Важное значение в профилактике бездомности и бродяжничества имеет осуществляемая в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, деятельность по подготовке осужденных к освобождению, оказанию им содействия в трудовом и бытовом устройстве после освобождения².

По итогам 9 месяцев 2025 года в помощи в трудовом и бытовом устройстве нуждались 1 778 чел. (2024 г. – 2 537 чел.), не имевших постоянного места жительства, из них 1 731 чел. (2024 г. – 2 436 чел.) – соответствующее содействие было оказано.

В течение 9 месяцев 2025 года с заявлением о нуждаемости в предоставлении временного места пребывания в рамках оказания содействия уголовно-исполнительными инспекциями в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации к администрации учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, обратились 939 осужденных (2024 г. – 1 224), разработано 850 (2024 г. – 1 145) индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, содержащих мероприятия по предоставлению временного места пребывания.

Вместе с тем рассматриваемая категория лиц продолжает пополняться за счет граждан, которые в силу различных причин потеряли работу, утратили жилье, а также освободились из мест лишения свободы.

¹ По оперативным данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания по состоянию на 1 января 2025 года.

² В соответствии с требованиями приказа Минюста России от 29 ноября 2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Актуальность данного вопроса обусловлена в том числе их криминальной активностью, вызванной зачастую социальной и психической деградацией личности, а также устойчивой антиобщественной ориентацией.

В первом полугодии 2025 года в Российской Федерации выявлено 2 136 (-28,9%, АППГ – 3 003) лиц без определенного места жительства¹, совершивших преступления, в том числе 779 (-31,9%, АППГ – 1 144) – тяжкие и особо тяжкие².

Больше всего лиц БОМЖ, совершивших преступные деяния, выявлено в г. Москве (449, -23,7%), Московской области (302, -13,7%) и г. Санкт-Петербурге (204, -23,6%). При этом в указанных регионах доля рассматриваемой категории граждан в числе выявленных лиц, совершивших преступления, также самая значительная по России (Россия – 0,7%, г. Москва – 2,8%, Московская область – 1,7% и г. Санкт-Петербург – 2,2%).

За 9 месяцев 2025 года должностными лицами органов внутренних дел за навязчивое обращение к гражданам с целью попрошайничества и гадания составлен 4 781 (-17,1%, АППГ – 5 765) протокол об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации³.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

1.1. Рекомендовать Минтруду России (Котяков А.О.) совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания продолжить работу по повышению качества и доступности предоставления социальных услуг бездомным гражданам, а также мониторинг данных социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 1 ноября 2026 года.

1.2. Рекомендовать МВД России (Колокольцев В.А.) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти изучить опыт Республики Беларусь по реализации Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в части проведения профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, в том числе правового регулирования деятельности лечебно-трудовых профилакториев.

О результатах до 1 ноября 2026 года проинформировать Правительственную комиссию с предложениями о возможности внедрения указанного опыта в Российской Федерации.

¹ Далее также – «БОМЖ».

² Форма федерального статистического наблюдения № 2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления» (полугодовая).

³ Форма статистической отчетности «1-АП» «Сведения о результатах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях» (ежеквартальная).

1.3. Ответственному секретарю Комиссии (Габдурахманов Л.Р.) во взаимодействии с Правительством Тюменской области до 1 марта 2026 года организовать размещение на официальном сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений» положительного опыта Тюменской области по оказанию помощи лицам без определенного места жительства.

1.4. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

1.4.1. Проанализировать:

1.4.1.1. Достаточность функционирующих в регионе организаций социального обслуживания, предоставляющих помощь бездомным гражданам, их доступность и качество оказываемых услуг и при необходимости принять дополнительные меры по их развитию и повышению эффективности работы.

1.4.1.2. Практику деятельности в организациях социального обслуживания по содействию в предоставлении реабилитационной, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение) лицам без определенного места жительства в целях защиты их законных прав и интересов.

1.4.2. Организовать:

1.4.2.1. В образовательных организациях, а также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внедрение образовательных и просветительских программ по актуальным вопросам жилищного, гражданского и административного законодательства в целях предотвращения рисков потери гражданами жилья.

1.4.2.2. С участием волонтерского движения информирование бездомных граждан о возможности получения социальных услуг, адресах оказания необходимой помощи и организаций, предоставляющих бесплатное проживание.

1.4.3. Привлекать благотворительные фонды и религиозные объединения для оказания содействия организациям социального обслуживания, предоставляющим помощь бездомным гражданам, в реализации мероприятий по их социальной адаптации и реабилитации.

О проведенной работе по подпунктам 1.4.1 – 1.4.3 проинформировать Правительственную комиссию до 1 октября 2026 года.

1.5. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, ОМВД России по федеральной территории «Сириус» обеспечить в ходе отработки общественных мест и объектов транспортной инфраструктуры установление мест пребывания (концентрации) лиц без определенного места жительства, а также занимающихся бродяжничеством, принятие к ним мер реагирования в установленном законом порядке, а также проведение с лицами

данной категории разъяснительной работы о правовых последствиях за совершение противоправных деяний, предусмотренных для них мерах поддержки, а также возможности обращения в социальные учреждения с целью социальной адаптации и реабилитации.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 1 августа 2026 года.

2. О деятельности в области профилактики межнациональных конфликтов в молодежной среде.

В целях повышения эффективности работы по противодействию деструктивным явлениям в студенческой среде Минобрнауки России выстроена комплексная система профилактической работы, направленной на обеспечение по всей территории Российской Федерации межнационального и межрелигиозного мира и согласия, формирование общероссийской гражданской идентичности и сохранение культурного многообразия страны.

Данная система позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы, разрабатывать востребованные методические материалы, проводить качественные разъяснительные мероприятия, а также непрерывно обучать по специализированным направлениям не только профессорско-преподавательский состав, но и государственных и муниципальных служащих, представителей правоохранительных органов.

Ключевым механизмом в реализации указанной работы является сеть координационных центров по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма¹. В настоящее время сеть координационных центров включает в себя 9 векторных центров² (*Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», Российский государственный гуманитарный университет, Пятигорский государственный университет, МИРЭА – Российский технологический университет, Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы, Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина, Российский государственный социальный университет, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина*) и 83 координационных центра, которые позволяют охватить своей работой все субъекты Российской Федерации.

Каждый координационный центр осуществляет свою деятельность в соответствующем регионе и выстраивает взаимодействие между образовательными организациями высшего образования и исполнительными

¹ Далее – «координационные центры».

² Ключевыми задачами векторных центров являются: выработка практикоориентированных механизмов профилактической работы, координация работы региональных центров по своему направлению работы, анализ лучших практик, а также выработка программ повышения квалификации, методических и информационных материалов.

органами субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами, антитеррористическими комиссиями субъектов Российской Федерации.

Координационные центры способствуют усилению идеологической и профилактической работы с молодежью, обеспечению межнационального единства, а также профилактике деструктивных идеологий в молодежной среде. Основными направлениями деятельности координационных центров определены: учебно-методическое, проектное, информационное, а также работа с молодежью в рамках клубов «Открытый диалог».

В рамках совершенствования проводимой профилактической работы в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений координационными центрами за первое полугодие 2025 года проведено обучение более 16 тыс. специалистов по программам повышения квалификации, в том числе по темам: «Межнациональные и межконфессиональные отношения в современной России», «Методика сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей и профилактики деструктивной идеологии», «Современные подходы к укреплению общероссийской гражданской идентичности» и др.

Кроме того, осуществляемая ежегодно координационными центрами работа позволяет вести системный мониторинг интернет-пространства на предмет выявления деструктивного контента, вовлекать в профилактические мероприятия более 600 тыс. человек в рамках дискуссионной площадки «Открытый диалог», в том числе по направлениям: гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной среде, формирование общероссийской гражданской идентичности, укрепление и сохранение российских духовно-нравственных ценностей у молодежи и др.

Также в образовательных организациях высшего образования осуществляется подготовка профильных специалистов в сфере межнациональных отношений в рамках бакалавриата и магистратуры, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования.

Профилактика правонарушений подростков имеет особую значимость для общества, представляя собой систему социальных, правовых, психологических, педагогических и иных мер, направленных в первую очередь на самого подростка, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и другим антиобщественным действиям молодежи, в том числе несовершеннолетних лиц.

Недопустимо, когда молодежь, нуждающаяся в особой защите от деструктивного влияния, зачастую предоставлена сама себе.

Необходимо максимально повысить уровень вовлеченности подрастающего поколения в различные формы досуговой занятости, в том числе общественные движения, проектную деятельность, секции и кружки.

Крайне важно обеспечить привлечение к данной работе представителей общественных организаций, духовенства, ветеранов боевых действий и патриотических молодежных движений.

Для повышения правосознания молодых людей государственным органам необходимо обеспечивать широкое освещение результатов противодействия преступности в средствах массовой информации, сети Интернет и социальных сетях.

Вопрос профилактики межнациональных конфликтов в молодежной среде в настоящее время, в том числе связан с процессом адаптации детей мигрантов, залогом эффективности которого является быстрое освоение ребенком языка страны пребывания, что позволяет формировать знания о ее культурных, религиозных традициях и нормах поведения. Восприятие их в процессе становления личности как нечуждых, включение в систему субъективных ценностей препятствуют принятию экстремистских идей.

С целью организации системной работы по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних иностранных граждан, формирования комфортной образовательной среды Минпросвещения России разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации рекомендации по организации профилактической работы по предупреждению возникновения рисков совершения противоправных деяний несовершеннолетними иностранными гражданами и в отношении их, в том числе с учетом национального и религиозного фактора. Они содержат подробную информацию о создании индивидуального маршрута сопровождения несовершеннолетнего иностранного гражданина, а также перечень диагностических методик, возможных для использования при определении уровня его адаптации и социализации¹.

Кроме того, Минпросвещения России совместно с МВД России и Минобрнауки России разработаны методические рекомендации по организации работы с несовершеннолетними иностранными гражданами, склонными к совершению преступлений и правонарушений, в образовательных организациях, в которых представлен алгоритм (*чек-лист*) по выявлению несовершеннолетних иностранных граждан, склонных к совершению противоправных деяний, в том числе преступлений и правонарушений².

Вместе с тем распространение идеологии экстремизма в молодежной среде становится опасным социальным явлением в современном обществе. Наиболее уязвимой средой для проникновения идей экстремизма являются учащиеся образовательных организаций с еще не сформировавшейся и легко поддающейся влиянию психикой.

Работа по профилактике негативных проявлений в молодежной и подростковой среде, предупреждению ее радикализации и втягивания несовершеннолетних в экстремистские процессы осуществляется в рамках стратегий развития воспитания³, комплексной безопасности детей⁴, молодежной политики⁵, противодействия

¹ Письмо Минпросвещения России от 12 мая 2023 г. № АБ-1271/07.

² Письмо Минпросвещения России от 4 июля 2025 г. № 07-3202.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 2945-р.

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 г. № 3233-р.

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2025 г. № 1620-р.

экстремизму в Российской Федерации¹, Комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде².

Территориальные органы МВД России, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, Минпросвещения России, Росмолодежь ориентированы³ на изучение резонансных происшествий, связанных с участием несовершеннолетних в экстремистских проявлениях, актах вандализма, активизацию профилактической деятельности, в том числе связанной с пресечением распространения деструктивной идеологии.

Приняты меры по противодействию формированию групп антиобщественной направленности. В первом полугодии 2025 года на профилактический учет поставлено 3 593 группы антиобщественной направленности с общей численностью 8 583 несовершеннолетних. По результатам принятых мер профилактики разобщены и сняты с учета 3 таких группы (по состоянию на 1 июля 2025 года на учетах состоял 14 631 подросток, входящий в 6 070 групп с антиобщественной направленностью, 1 291 участник неформальных молодежных объединений противоправной направленности⁴).

Проводится работа по вовлечению подростков в социально ориентированные общественные объединения. В их ряды вступили 32,9 тыс. (33,7% от общего числа подучетных лиц) несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, в том числе 21,6 тыс. (22,2%) – в состав Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», 5,6 тыс. (5,7%) – отряды «Юный друг полиции» и 5 тыс. (5,2%) – «Юнармии».

С учетом нарастающих темпов вброса в молодежную среду негативной информации, использования в этих целях методов социальной инженерии в 2025 году в ходе оперативно-профилактических мероприятий органами внутренних дел проводилась работа по противодействию влиянию проукраинских источников на детей и подростков в части вовлечения их в экстремистскую и террористическую деятельность, а также иные деструктивные проявления, направленные на дестабилизацию обстановки в обществе.

В 2025 году на контроле МВД России находилось 100 инцидентов, связанных с антиобщественным поведением, противоправными посягательствами со стороны различных этнических групп, имевших межнациональный конфликтный потенциал.

В образовательных учреждениях и на объектах детского отдыха в первом полугодии 2025 года по вопросам предупреждения втягивания детей в опасные для жизни и здоровья поступки сотрудниками полиции осуществлено 405,4 тыс.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124.

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1667-р.

³ Указание МВД России исх. от 2 апреля 2025 г. № 77дсп, исх. от 10 мая 2025 г. № 1/5883, № 1/5889 и № 1/5891.

⁴ Форма статистической отчетности «Отчет о результатах работы территориальных органов МВД России по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – Форма «Несовершеннолетние» (полугодовая).

бесед и лекций, 44,2 тыс. выступлений в родительских аудиториях, 28,2 тыс. – в средствах массовой информации.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

2.1. Рекомендовать Минобрнауки России (Фальков В.Н.) разработать:

2.1.1. Алгоритм взаимодействия между образовательными организациями высшего образования, подведомственными Минобрнауки России, и исполнительными органами субъектов Российской Федерации с целью предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтных ситуаций, а также совершенствования работы по социокультурной адаптации иностранных обучающихся.

2.1.2. Информационные материалы (буклеты/брошюры) для сопровождения профилактической работы по социокультурной адаптации, проводимой с иностранными студентами, и методического сопровождения специалистов образовательных организаций высшего образования, задействованных в работе с иностранными обучающимися.

О проведенной работе по подпункту 2.1 проинформировать Правительственную комиссию до 20 ноября 2026 года.

2.2. Рекомендовать Минобрнауки России (Фальков В.Н.), Минпросвещения России (Кравцов С.С.) (по компетенции) рассмотреть вопрос о включении в программы повышения квалификации специалистов образовательных организаций модули по работе с многонациональными группами, классами (иностранцами обучающимися, детьми-инофонами).

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 1 июля 2026 года.

2.3. Рекомендовать Росмолодежи (Гуров Г.А.), ФАДН России (Баринов И.В.) во взаимодействии с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о реализации в рамках программы «Больше, чем путешествие» туристических программ, предусматривающих поездки для молодежи в регионы с национальным компонентом в целях глубокого погружения в культурную среду и традиции народов России, живого общения и взаимодействия с бытом и религией и способствующего развитию диалога и взаимного доверия между этносами в целях профилактики межнациональных конфликтов в молодежной среде.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию до 1 июля 2026 года.

2.4. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

2.4.1. Проработать вопрос о проведении в образовательных и спортивно-оздоровительных организациях бесплатных секций интеллектуального, творческого и спортивного профилей для детей школьного возраста и студентов.

2.4.2. Организовать во взаимодействии с представителями традиционных конфессий, общественных организаций, этнических землячеств и диаспор проведение в привлекательной для подростков форме мероприятий по популяризации традиционной культуры, местных языков, обычаев, а также

повышению уровня знаний о ценности национального разнообразия и опасности националистических настроений в целях противодействия культурной экспансии со стороны враждебной идеологии.

2.4.3. Проанализировать достаточность финансирования региональных программ, содержащих мероприятия по профилактике межнациональных конфликтов, и при необходимости принять меры по увеличению доли бюджетных ассигнований на указанные цели, в том числе на стимулирование участия молодежи в мероприятиях, направленных на формирование активной гражданской позиции и патриотического воспитания, широкую информационную кампанию, ориентированную на повышение уровня знания населения о ценности национального разнообразия и опасности националистических настроений.

2.4.4. Организовать:

2.4.4.1. Проведение социологических исследований социальной обстановки и мониторинга межэтнических и межконфессиональных отношений в образовательных организациях.

2.4.4.2. Участие педагогического состава образовательных организаций в курсах повышения квалификации, направленных на обучение техникам управления стрессовыми ситуациями и профилактику агрессивного поведения у несовершеннолетних и молодежи.

О проведенной работе по подпунктам 2.4.1 – 2.4.4 проинформировать Правительственную комиссию до 1 сентября 2026 года.

2.5. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, ОМВД России по федеральной территории «Сириус»:

2.5.1. Обеспечить проведение мониторинга обстановки в национальных диаспорах и проработку с их лидерами мероприятий, направленных на недопущение возникновения этноконфессиональных конфликтов, экстремистских и иных радикальных проявлений среди молодежи.

2.5.2. Во взаимодействии с исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, организовать проведение подразделениями по вопросам миграции сверточных мероприятий по установлению несовершеннолетних иностранных граждан, достигших школьного возраста, и не приступивших к обучению (не явившихся для тестирования на знание русского языка, не сдавших тестирование и не продолживших эту процедуру повторно, не принявших мер к зачислению в учебное заведение). При установлении фактов неисполнения родителями обязанностей по обучению несовершеннолетних детей инициировать направление органами управления в сфере образования материалов в отношении указанной категории граждан в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер реагирования.

О проведенной работе по подпунктам 2.5.1 и 2.5.2 проинформировать Правительственную комиссию до 1 октября 2026 года.

3. О ходе исполнения решений Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и плане работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2026 год.

С декабря 2024 года по декабрь 2025 года секретариатом Правительственной комиссии осуществлялся контроль за реализацией 89 протокольных поручений, из которых 37 дано федеральным органам исполнительной власти, а также иным ведомствам и организациям федерального уровня (*Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Фонду «Защитники Отечества», Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации*), 36 – исполнительным органам субъектов Российской Федерации, 14 – территориальным органам МВД России и 2 – ответственному секретарю Комиссии.

Субъектами профилактики правонарушений на федеральном и региональном уровнях исполнено 52 принятых решения, 37 – остаются на контроле.

В рамках принятия дополнительных мер по профилактике правонарушений и обеспечению прав граждан в приграничных с Украиной субъектах Российской Федерации МВД России и Минобрнауки России проработан вопрос о направлении в 2025 году в Донецкую и Луганскую народные республики, Запорожскую и Херсонскую области выпускников ведомственных образовательных организаций в целях кадрового укрепления территориальных органов МВД России и исполнительных органов указанных субъектов Российской Федерации (*в МВД России изъявили желание продолжить службу в указанных регионах 10 выпускников, в Минобрнауки России – 49*).

Минобороны России совместно с Комитетом Государственной Думы по обороне разработан Федеральный закон от 21 апреля 2025 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части освобождения от призыва на военную службу граждан, прошедших военную службу в Донецкой и Луганской народных республиках, а также граждан, принимавших не менее шести месяцев в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой и Луганской народных республик участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил, воинских формирований и органов указанных республик.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2024 г. № 1859 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2024 г. № 1766» военнослужащим, выполняющим задачи контртеррористической операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, установлены дополнительные денежные выплаты и надбавки, размеры которых соответствуют размерам выплат и надбавок военнослужащим, принимающим участие в специальной военной операции.

В Луганской Народной Республике утверждена государственная программа «Обеспечение общественного порядка, усиление борьбы с преступностью в Луганской Народной Республике»¹.

В Донецкой и Луганской народных республиках разработаны и изданы нормативные правовые акты, регулирующие участие граждан Российской Федерации в охране общественного порядка (*законы Донецкой Народной Республики от 24.02.2025 № 163-РЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Донецкой Народной Республике» и Луганской Народной Республики от 14.02.2025 № 133-1 «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Луганской Народной Республики»*).

В целях предупреждения нелегальной миграции ФСБ России совместно с МВД России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработано постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 г. № 1320 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части обеспечения неотвратимости уголовного наказания в отношении лиц, которые надлежащим образом уведомлены об ограничении права на въезд в Российскую Федерацию, однако нарушили эти ограничения, а также информирования ФСБ России о выявленных фактах изменения персональных данных иностранными гражданами, в отношении которых принято решение об ограничении права на въезд в Российскую Федерацию.

Минспортом России совместно с МВД России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2025 г. № 1217 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353», которым внесены существенные изменения в правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (*детализирован порядок согласования инструкции и плана мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в месте проведения официальных спортивных соревнований, уточнены права и обязанности организатора соревнований, права собственника (пользователя) объекта спорта при проведении соревнований и его обязанности*).

В целях противодействия правонарушениям, совершенным с использованием информационных-телекоммуникационных технологий Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 3 месяцев до 1 года увеличен срок давности привлечения к ответственности по ст. 13.29 КоАП РФ «*Неисполнение установленных законодательством Российской Федерации в области связи требований к заключению договоров об оказании услуг связи, несоблюдение порядка проверки достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя либо оказание услуг связи в случае отсутствия в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-*

¹ Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 10 октября 2025 г. № 206/25.

технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» сведений, внесение которых является обязательным».

Минтрудом России подготовлен и 15 января 2025 года направлен в субъекты Российской Федерации обзор с отражением положительных примеров и результатов функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, по профилактике негативных явлений в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации¹.

Разработан проект соглашения между Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и МВД России о взаимодействии, в том числе при осуществлении работы с бывшими участниками специальной военной операции из числа спецконтингента.

Вместе с тем не все принятые решения реализованы в полной мере.

Так, не завершена работа по внесению изменений в Типовую инструкцию по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденную приказом Минспорта России от 26 ноября 2014 г. № 948².

Минпромторгом России не представлена информация о реализации поручения по актуализации требований к тяговым-сцепным устройствам, системам удержания агрегатов, орудий и оборудования, необходимых для выполнения основных и (или) дополнительных функций самоходных машин в транспортном положении, устройствам их освещения и световой сигнализации, а также при необходимости к идентификационной маркировке такой техники³.

Контроль исполнения решений Правительственной комиссии осуществлялся, в том числе, при выездах в регионы межведомственных рабочих групп, сформированных из числа представителей и специалистов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти⁴, в рамках изучения состояния организации работы по взаимодействию заинтересованных органов исполнительной власти при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений⁵ (рабочие группы формируются из представителей МВД России, Минздрава России, Минпросвещения России, МЧС России и ФСИН России, (при необходимости привлекаются представители иных заинтересованных ведомств).

В 2025 году осуществлены выезды в Ивановскую (с 2 по 8 марта), Ульяновскую (с 20 по 26 апреля) и Костромскую (с 26 октября по 1 ноября) области.

В ходе выездов представителями рабочих группы оказана практическая и методическая помощь субъектам профилактики правонарушений названных

¹ Исх. № 26-6/В-11.

² Подпункты 1.2.1.1 и 1.2.5.2 протокола заседания Комиссии от 24 июня 2019 г. № 2.

³ Подпункты 1.3 протокола заседания Комиссии от 13 сентября 2023 г. № 1 и 2.9 протокола заочного голосования Комиссии от 20 декабря 2024 г. № 2.

⁴ Далее – «рабочие группы».

⁵ В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения о Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 216.

регионов в организации работы, даны рекомендации по реализации соответствующих мероприятий.

Информация о выявленных недостатках доведена до сведения исполнительных органов субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории посещенных регионов, которыми приняты меры по устранению выявленных недостатков и выполнению рекомендаций рабочих групп (по итогам докладов о результатах выездов подготовлены и за подписью председателя Комиссии, Министра внутренних дел Российской Федерации Колокольцева В.А. направлены обращения о состоянии профилактики правонарушений в регионах в адрес губернаторов Ивановской, Ульяновской и Костромской областей).

Так, в Ивановской области утвержден План мероприятий, проводимых в регионе в рамках Десятилетия детства, на 2025 – 2027 годы (распоряжение Правительства Ивановской области от 8 августа 2025 г. № 98-рп).

Утверждены Методика распределения и правила предоставления в 2025 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ивановской области на обеспечение автономными дымовыми пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан на территории Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 15 апреля 2025 г. № 138 «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 457-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»).

Разработан и 26 августа 2025 года утвержден Порядок взаимодействия ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» и Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России Ивановской области по выявлению фактов немедицинского потребления наркотических средств иностранными гражданами и лицами без гражданства и организации деятельности по их привлечению к установленной законом ответственности.

Правительством Ульяновской области разработано и принято постановление от 8 августа 2025 г. № 412-П «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции» (ежемесячные выплаты установлены участковым уполномоченным полиции, рядовому и младшему начальствующему составу в строевых подразделениях патрульно-постовой службы полиции, а также гражданам, проходящим службу в ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ульяновской области», имеющим специальные звания полиции и замещающим должности младшего начальствующего состава войск национальной гвардии Российской Федерации).

В целях оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, заключено соглашение между Министерством здравоохранения Ульяновской области и Министерством социального развития Ульяновской области (от 1 октября 2025 г. № 10/33) о межведомственном взаимодействии областных медицинских организаций и учреждений социального обслуживания при оказании соответствующей помощи,

предусматривающее условия и порядок доставки указанной категории граждан в медицинские организации для оказания медицинской помощи, либо в организации социального обслуживания для обеспечения их естественного вытрезвления.

Приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение пожарной безопасности, в том числе на оказание помощи в рассматриваемой сфере (постановления Правительства Ульяновской области: от 17 сентября 2025 г. № 490-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26 октября 2023 г. № 552-П» в части предоставления отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в форме обеспечения автономными дымовыми пожарными извещателями мест их постоянного проживания; от 23 октября 2025 г. № 574-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 21 ноября 2019 г. № 620-П», которым в перечень предметов, входящих в подарочный комплект для новорожденного ребенка включен пожарный извещатель.

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области профилактики правонарушений и решения проблемных вопросов в указанной сфере на основании предложений членов Правительственной комиссии подготовлен проект плана работы Комиссии на 2026 год.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

3.1. Признать исполненными и снять с контроля: протокол заседания Комиссии от 1 июля 2024 г. № 1, протокол заочного голосования Комиссии от 20 декабря 2024 г. № 2 (за исключением подпункта 2.9), а также подпункты 1.2.1.1, 1.2.5.1 и 1.2.5.2 протокола заседания Комиссии от 24 июня 2019 г. № 2; подпункт 3.3 протокола заседания Комиссии от 13 сентября 2023 г. № 1; подпункт 1.3.1 протокола заседания Комиссии от 20 декабря 2023 г. № 2.

3.2. Рекомендовать Минспорту России (Дегтярев М.В.) проинформировать до 1 июля 2026 года Правительственную комиссию о внесении изменений в Типовую инструкцию по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований¹, в том числе включающую в себя типовой план мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения официальных спортивных соревнований, типовые акты осмотров и типовые акты о готовности мест проведения соревнований.

3.3. Ответственному секретарю Комиссии (Габдурахманов Л.Р.):

3.3.1. До 15 февраля 2026 года подготовить обращения к руководителям федеральных органов исполнительной власти, не представивших информацию об исполнении принятых решений Комиссии в установленный срок.

3.3.2. Продолжить осуществление контроля за исполнением: подпункта 1.3 протокола заседания Комиссии от 13 сентября 2023 г. № 1; подпункта 2.9 протокола заочного голосования Комиссии от 20 декабря 2024 г. № 2, а также иных поручений Комиссии, сроки реализации которых не истекли.

¹ Утверждена приказом Минспорта России от 26 ноября 2014 г. № 948.

3.3.3. Организовать в трехдневный срок после утверждения размещение на официальном сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений» плана работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений на 2026 год.

3.3.4. Организовать в 2026 году выезды межведомственных рабочих групп Правительственной комиссии в отдельные субъекты Российской Федерации, в которых отмечаются негативные тенденции в системе государственной профилактики правонарушений с целью изучения состояния организации работы по взаимодействию заинтересованных органов исполнительной власти при реализации соответствующих мер, а также оказания практической и методической помощи в рассматриваемом направлении деятельности.

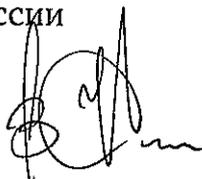
Голосовали:

«ЗА» - 30 голосов;

«ПРОТИВ» - 0 голосов;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В. Колокольцев