**П Р О Т О К О Л**

**заседания Правительственной комиссии**

**по профилактике правонарушений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «27» июня 2016 г. | | № 2 |
| г. Москва  (зал коллегии МВД России) | | |
| **Председательствовал:** | Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев. | |
| **Присутствовали:** | заместитель председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой;  члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и приглашенные:  А.Д. Алханов (Минюст России), В.В. Бойко (Минобороны России), Ю.Г. Быкадоров (Минобрнауки России), М.И. Гончаров, И.В. Климович (МПОО «Сопротивление»), Е.Н. Дыбова (Торгово-промышленная палата Российской Федерации),  П.П. Земченок (ГПУ Президента Российской Федерации), Е.Г. Ларина (Минкомсвязи России), О.В. Миловидов (Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), В.А. Петренко (Комитет Совета Федерации по социальной политике), А.В. Хабаров (ФСИН России), В.Б. Черток (Ространснадзор), В.С. Шелег (ФСБ России), А.Г. Авдейко, Л.В. Иванова, Д.В. Шаробаров (МВД России). | |
| **В режиме**  **видео-конференц-связи**  **(по месту дислокации):** | председатели межведомственных комиссий  по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений)  МВД России по иным субъектам Российской Федерации. | |

**Реализация Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ   
«Об участии граждан в охране общественного порядка».**

В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев, В.П. Юртайкин (Самарская область),   
Г.А. Лотванова (Республика Мордовия), В.Ю. Федоров (Республика Адыгея),   
О.Ф. Кудинов (Республика Бурятия)

Отмечено, что во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Крым, приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»[[1]](#footnote-2).

По состоянию на 1 апреля 2016 года в региональные реестры внесено   
7,8 тыс. народных дружин и 3,2 тыс. общественных объединений правоохранительной направленности. Наиболее распространенными формами участия граждан в охране общественного порядка являются: совместное   
с сотрудниками полиции патрулирование улиц; профилактические обходы жилого сектора с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами   
по делам несовершеннолетних; обеспечение правопорядка в период проведения массовых мероприятий. В 14 регионах дружинники также оказывают помощь сотрудникам Госавтоинспекции в выявлении нарушений правил дорожного движения.

Подчеркнуто, что в первом квартале 2016 года с участием народных дружинников, представителей общественных объединений правоохранительной направленности и внештатных сотрудников полиции задержано более 5,3 тыс. человек за совершение преступлений, пресечено 120,3 тыс. административных правонарушений.

Обращено внимание, что в ряде регионов народные дружинники практически не привлекаются к охране общественного порядка по причине недостаточного обеспечения удостоверениями и форменной одеждой (республики Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Белгородская, Тверская области, Чукотский автономный округ).

Доведена информация о том, что на материально-техническое обеспечение народных дружин и стимулирование их деятельности в 2016 году из средств региональных и местных бюджетов планируется выделить более   
830 млн рублей. Не предусмотрено финансирование на указанные цели   
в республиках Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Чеченской Республике, Забайкальском крае, Воронежской области.

Рассмотрены вопросы организации подготовки народных дружинников   
к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи. В частности, в настоящее время в 7 территориальных органах МВД России на региональном уровне проводится апробация соответствующей примерной (типовой) программы, разработанной ФКГОУ ДПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников   
МВД России».

Обсуждены принимаемые в субъектах Российской Федерации меры   
по обеспечению социальной защиты народных дружинников, включая их личное страхование на период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также предоставление льгот и компенсаций.

Доложено о результатах контроля за формированием территориальными органами МВД России статистической отчетности по линии ДНД, предусмотренной формой «19-ЕД» (пункт 1.3.6 протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 23 сентября 2015 года).

С учетом изложенного решено:

1. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву) до 25 июля 2016 года направить в адрес глав субъектов Российской Федерации обзор о ходе реализации Федерального закона № 44-ФЗ, а также информационно-справочные материалы об опыте работы народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Самарской области.

2. УОС МВД России (М.Н. Молоковой) во взаимодействии с ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяевым) обеспечить функционирование раздела «Народные дружины» на федеральном сайте МВД России, с размещением соответствующего баннера на главной странице. Организовать актуализацию   
и наполнение указанного раздела необходимыми информационными, фото-, видеоматериалами.

3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

3.1. Во взаимодействии с территориальными органами МВД России на региональном уровне при согласовании планов работы народных дружин   
исходить из расчета выхода каждого дружинника не менее одного раза в месяц в течение календарного года.

3.2. Предусмотреть, в том числе в рамках региональных программ   
по профилактике правонарушений, финансирование расходов, связанных   
с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружинников, включая изготовление удостоверений и отличительной символики.

3.3. О проведенной работе по подпунктам 3.1-3.2 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 декабря 2016 года.

4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) республик Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Крым, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Хакасия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республик, Пермского, Приморского, Хабаровского краев, Амурской, Астраханской, Архангельской, Воронежской, Волгоградской, Калужской, Курганской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Сахалинской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской, Ярославской областей, Еврейской автономной области, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов, г. Севастополя принять меры по созданию правовых и организационных основ для обеспечения социальной защиты дружинников посредством предоставления льгот.   
О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 декабря 2016 года.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) республик Адыгея, Ингушетия, Крым, Мордовия, Северная-Осетия Алания, Чеченской Республики, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Омской, Сахалинской, Ярославской областей, Ненецкого автономного округа обеспечить личное страхование дружинников на период их участия в охране общественного порядка либо предоставление соответствующих компенсационных выплат.   
О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 декабря 2016 года.

6. Рекомендовать Главе Республики Крым (С.В. Аксенову) ускорить принятие законопроектов и иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона № 44-ФЗ. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года.

7. Рекомендовать временно исполняющему обязанности Главы Чеченской Республики (Р.А. Кадырову), губернаторам Пермского края (В.Ф. Басаргину)   
и г. Севастополя (С.И. Меняйло) привести законодательные акты, направленные на реализацию положений Федерального закона № 44-ФЗ в соответствие   
с требованиями федерального законодательства, исключив коррупциогенные факторы. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 декабря 2016 года.

8. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

8.1. Проанализировать результаты работы дружинников в разрезе муниципальных образований для внесения соответствующих предложений   
об исключении из состава народных дружин граждан, фактически не участвующих в охране общественного порядка, на основаниях, предусмотренных пунктом 4 части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Аналогичную работу проводить ежегодно.

8.2. Организовать работу по привлечению к охране общественного порядка народных дружинников, внештатных сотрудников полиции, представителей общественных объединений правоохранительной направленности в период проведения на обслуживаемых территориях спортивных, культурно-зрелищных   
и иных массовых мероприятий.

8.3. Обеспечить составление графиков дежурств народных дружинников, внештатных сотрудников полиции, представителей общественных объединений правоохранительной направленности на календарный месяц с учетом складывающейся на обслуживаемых территориях оперативной обстановки   
и необходимости усиления нарядов на отдельных постах и маршрутах патрулирования нарядов полиции. Организовать контроль за своевременным   
и достоверным внесением соответствующей информации в книги постовых ведомостей.

8.4. Организовать совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, командирами народных дружин проведение встреч с трудовыми коллективами, учащейся молодежью в целях осуществления необходимой информационно-консультативной и агитационной работы.

8.5. Во взаимодействии с УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирским и Забайкальским линейными управлениями на транспорте в рамках реализации требований приказа МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» обеспечить рассмотрение на инструктажах тематики, связанной с особенностями несения службы на объектах транспорта, включая использование специальных технических средств.

8.6. Создать на сайтах территориальных органов МВД России разделы «Народные дружины», с указанием контактных телефонов командиров (представителей) народных дружин, осуществляющих деятельность на обслуживаемой территории, а также сотрудников полиции, закрепленных   
за данной линией работы. Обеспечить своевременную актуализацию   
и информационное наполнение соответствующих разделов.

8.7. О результатах проведенной работы по подпунктам 8.1-8.6 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 октября 2016 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Председатель Правительственной комиссии  по профилактике правонарушений,  Министр внутренних дел  Российской Федерации | В. Колокольцев |

1. Федеральный закон № 44-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)