

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

«22» марта 2019 г.

№ 1

г. Москва

(зал коллегии МВД России)

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.

Присутствовали: члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и приглашенные:
А.Д. Алханов (Минюст России), С.П. Аренин (Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности), М.И. Афонина (Минсельхоз России), Е.В. Боженова (ФНС России), О.Б. Борукаев (Росгвардия), С.Г. Васильев (Ространснадзор), А.В. Вовченко (Минтруд России), А.В. Горовой (МВД России), М.В. Дегтярев (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), П.П. Земченков (ГПУ Президента России), Н.И. Исаева (ФАС России), Д.С. Каргальский (СК России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (Фонд поддержки пострадавших от преступлений), Н.В. Кузнецов (Минпромторг России), А.Н. Купряжкин (ФСБ России), Е.Г. Ларина (Минкомсвязь России), М.С. Орлов (Роспотребнадзор), Н.В. Паршикова (Минспорт России), В.И. Пискарев (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Л.М. Романов (благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям»), А.А. Рудый (ФСИН России), О.О. Салагай (Минздрав России), А.М. Серко (МЧС России), Н.Б. Слюсарь (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), С.М. Тарасенко (МИД России), Ю.И. Фадеев (Генеральная прокуратура Российской Федерации), А.Г. Авдейко, А.А. Бирюков, П.А. Важев, В.А. Казакова, А.А. Князев, С.А. Манахов, Э.Л. Филиппов, А.А. Фролов, А.И. Храпов, Д.В. Шаробаров (МВД России), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

В режиме ВКС
(по месту дислокации):

председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере здравоохранения и социальной защиты, территориальных органов ФСИН России и Роспотребнадзора.

1. О соблюдении законодательства в области снижения потребления табака и защиты от табачного дыма.

*В.А. Колокольцев, О.О. Салагай, М.С. Орлов, Н.В. Кузнецов, А.М. Серко, Н.Б. Слюсарь,
В.И. Пискарев, М.В. Дегтярев*

1.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации О.О. Салагая, статс-секретаря – заместителя руководителя Роспотребнадзора М.С. Орлова, директора департамента развития внутренней торговли, системы цифровой маркировки товаров и легализации оборота продукции Минпромторга России Н.В. Кузнецова, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, статс-секретаря – заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.М. Серко.

1.2. Поддержать позицию Минздрава России (О.О. Салагай) и Роспотребнадзора (М.С. Орлов) о необходимости единого государственного регулирования оборота и потребления никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина любыми способами посредством применения всего перечня мер, осуществляемых в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака, сокращения потребления табака.

1.3. Рекомендовать Минздраву России (В.И. Скворцова):

1.3.1. Во взаимодействии с Роспотребнадзором (А.Ю. Попова), Минсельхозом России (Д.Н. Патрушев), ФАС России (И.Ю. Артемьев) и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить внесение изменений в Федеральный закон от 23 февраля 2013 г.

№ 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части единого государственного регулирования оборота и потребления никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина любыми способами, включая электронные системы доставки никотина (ЭСДН), посредством применения всего перечня мер, осуществляемых в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака, сокращения потребления табака с учетом пункта 6 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 19 февраля 2019 г. № ДМ-П14-1185.

1.3.2. Во взаимодействии с Роспотребнадзором (А.Ю. Попова) и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих применение единых подходов к обороту некурительных табачных изделий на территории Российской Федерации, по аналогии с регулированием снюса и насвая.

О проведенной работе по подпунктам 1.3.1 – 1.3.2 проинформировать секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (далее – Правительственная комиссия) до 1 июля 2019 года.

1.4. Рекомендовать Роспотребнадзору (А.Ю. Попова) во взаимодействии с Минсельхозом России (Д.Н. Патрушев) и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопросы:

1.4.1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение требований части 4 статьи 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

1.4.2. О расширении круга должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных составлять протоколы и проводить административное расследование по правонарушениям в сфере незаконного производства и оборота табачной продукции.

О проведенной работе по подпунктам 1.4.1 – 1.4.2 проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 1 июля 2019 года.

1.5. Рекомендовать МЧС России (Е.Н. Зиничев) во взаимодействии с Минздравом России (В.И. Скворцова), Минсельхозом России (Д.Н. Патрушев) проработать вопрос о внесении изменений в статью 10 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию», предусматривающих размещение на потребительской таре курительных табачных изделий дополнительных предупреждающих надписей и изображений о возможных последствиях пожаров, связанных с неосторожностью при курении.

О проведенной работе проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 1 сентября 2019 года.

1.6. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации

Федерации во взаимодействии с территориальными органами МЧС России, МВД России принять дополнительные меры, в том числе с привлечением возможностей средств массовой информации, направленные на профилактику пожаров по причине неосторожности при курении в жилом секторе.

О проведенной работе проинформировать МЧС России до 1 августа 2019 года.

1.7. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации во взаимодействии с территориальными органами Федеральной таможенной службы, Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Ространснадзора проработать вопросы привлечения межведомственных мобильных групп, осуществляющих деятельность по выявлению и пресечению оборота «санкционной» продукции в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293 и от 12 июля 2018 г. № 420», в целях противодействия незаконному ввозу и перемещению по территории Российской Федерации табачных изделий.

О проведенной работе проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 1 сентября 2019 года.

2. О повышении эффективности ресоциализации и социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Об эффективности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, как профилактической меры совершения новых преступлений.

В.А. Колокольцев, О.Н. Костина, В.Б. Гайдов, А.А. Рудый, О.А. Кузнецевских

2.1. Принять к сведению информацию члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, председателя Совета Фонда поддержки пострадавших от преступлений О.Н. Костиной, доклад заместителя начальника ГУОООП МВД России В.Б. Гайдова, информацию члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, первого заместителя директора ФСИН России А.А. Рудого, отчет заместителя Губернатора Тюменской области, директора Департамента социального развития Тюменской области О.А. Кузнецевских.

2.2. Рекомендовать ФСИН России (Г.А. Корниенко):

2.2.1. Во взаимодействии с Рострудом (В.В. Вуколов) проработать вопрос заключения соглашения по вопросам реализации мероприятий по содействию в трудоустройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

2.2.2. Во взаимодействии с Минфином России (А.Г. Силуанов) дополнительно проработать вопрос финансового обеспечения деятельности ФСИН России с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № П4-59476 о возложении на ведомство функций

по осуществлению контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы.

2.2.3. В рамках реализуемых мер по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы и формированию предпосылок и установок к правопослушному поведению продолжить реализацию курса мероприятий социально-психологической работы с осужденными, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость.

2.2.4. При реализации требований статьи 173 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в части установления административного надзора в отношении освобождающихся из учреждений исполнения наказаний иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих (проживающих) в Российской Федерации на законных основаниях, учитывать положения постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

О проведенной работе проинформировать секретариат Правительственной комиссии: по подпункту 2.2.1 до 1 июля 2019 года, подпункту 2.2.2 до 31 декабря 2019 года, подпунктам 2.2.3 – 2.2.4 до 1 сентября 2019 года.

2.3. Рекомендовать МВД России (В.А. Колокольцев):

2.3.1. В срок до 1 июля 2019 года в целях обеспечения единообразного применения Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» рассмотреть вопрос необходимости обращения в Верховный Суд Российской Федерации для подготовки разъяснений о реализации требований пунктов 3 и 4 части 1 статьи 4 указанного Федерального закона.

2.3.2. Совместно с ФСИН России (Г.А. Корниенко) в рамках исполнения протокола № 2 об информационном взаимодействии между Федеральной службой исполнения наказаний и Министерством внутренних дел Российской Федерации в срок до 1 декабря 2019 года осуществить подготовку и подписание протоколов между ФСИН России и МВД России о технологическом взаимодействии и информационной безопасности при обмене информацией в электронном виде.

2.4. Рекомендовать МВД России (В.А. Колокольцев), Следственному комитету Российской Федерации (А.И. Бастрыкин), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (Ю.Я. Чайка) обеспечить в целях безусловного устранения обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, надлежащий контроль за качеством подготовки внесенных в порядке части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации представлений, акцентируя внимание на причинах и условиях рецидивной преступности. В каждом случае их формального рассмотрения ставить вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности, предусмотренной статьей 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.5.1. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» принять нормативные правовые акты, определяющие:

порядок учета лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в отношении которых в соответствии со статьей 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации поступила информация об освобождении и намерении прибыть на местожительство, и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации;

перечень обязательных мероприятий в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах социальной адаптации и ресоциализации, включая обеспечение взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти в сфере социального обслуживания;

категории граждан Российской Федерации, из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых могут применяться меры социальной адаптации и реабилитации;

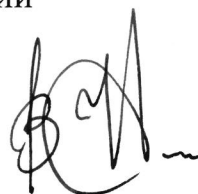
стандарты для организаций, осуществляющих меры социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, и порядка оказания мер государственной поддержки организациям, осуществляющим указанную деятельность.

2.5.2. Обеспечить проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из учреждений УИС, исполняющих наказания.

2.5.3. Принять меры по обеспечению исполнения, финансирования и совершенствования государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, расширив в них комплекс мероприятий по социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а также поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

О проведенной работе по подпунктам 2.5.1 – 2.5.3 проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 1 сентября 2019 года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В. Колокольцев